



ЛИМАНСЬКА МІСЬКА РАДА ДОНЕЦЬКОЇ ОБЛАСТІ Р І Ш Е Н Н Я

№ _____

м. Лиман

Про встановлення ставок
єдиного податку на території
Лиманської міської
територіальної громади

Відповідно до підпункту 10.1.2 пункту 10.1 ст. 10; ст. ст. 291-297 Податкового кодексу України, Закону України “Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності”, керуючись ст. ст. 26, 59, 69, 73 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні” міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Встановити на території Лиманської міської територіальної громади ставки єдиного податку для фізичних осіб — підприємців, які здійснюють господарську діяльність, з розрахунку на календарний місяць:

1.1. для першої групи платників єдиного податку — у відсотках до розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року згідно з додатком 1 (додається);

1.2. для другої групи платників єдиного податку — залежно від виду економічної діяльності у відсотках до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року згідно з додатком 2 (додається).

Обов'язкові елементи єдиного податку застосовуються з особливостями, встановленими вимогами пунктів 293.4, 293.6, 293.7 та 293.8 статті 293 Податкового кодексу України.

2. Взяти до уваги, що платники єдиного податку, об'єкт, база оподаткування, порядок обчислення єдиного податку, податковий період, строк та порядок сплати єдиного податку, строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку визначено статтями 291-297 Податкового кодексу України.

3. Встановити, що це рішення набуває чинності з 01.01.2023 року.

4. Обов'язки щодо відстеження результативності регуляторного акту покласти на фінансове управління міської ради в терміни, визначені статтею 10 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”.

5. Фінансовому управлінню міської ради (Пилипенко) результати відстежень в 5-денний термін, після їх здійснення, оприлюднювати на офіційному сайті Лиманської міської ради та надавати до відділу економічного розвитку і торгівлі виконавчого комітету міської ради.

6. Рішення міської ради від 17.06.2015 року №6/42-3404 «Про затвердження Положення та встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів підприємницької

діяльності на території Краснолиманської міської ради» з внесеними до нього змінами та доповненнями від 26.02.2016 року №7/7-186, від 16.02.2017 року №7/24-1069, від 22.02.2018 року №7/42-1930, пункт 1.1 рішення №7/58-2740 від 20.12.2018 року, пункт 1.1 рішення №7/65-3533 від 21.06.2019 року визнати такими, що втратили чинність з 01.01.2023 року.

7. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію з питань планування, фінансів, бюджету, соціально-економічного розвитку, інвестиційної діяльності та регуляторної політики (Вінничук).

Міський голова

О. В. Журавльов

Додаток 1

до рішення міської ради

від _____ № _____

**Ставки
єдиного податку для фізичних осіб-підприємців
першої групи платників єдиного податку**

№	КВЕД	Вид діяльності	Ставка єдиного податку, % (ставка встановлена у відсотках до розміру прожиткового мінімуму, встановленого на 1 січня податкового (звітного) року)
1	2	3	4
1	45.20	Технічне обслуговування та ремонт автотранспортних засобів	10
2	47.81	Роздрібна торгівля з лотків і на ринках харчовими продуктами, напоями та тютюновими виробами	10
3	47.82	Роздрібна торгівля з лотків і на ринках текстильними виробами, одягом і взуттям	10
4	47.89	Роздрібна торгівля з лотків і на ринках іншими товарами	10
5	95.21	Ремонт електронної апаратури побутового призначення для приймання, записування, відтворення звуку й зображення	10
6	95.22	Ремонт побутових приладів, домашнього та садового обладнання	10
7	95.23	Ремонт взуття та шкіряних виробів	10
8	95.25	Ремонт годинників і ювелірних виробів	10
9	95.29	Ремонт інших побутових виробів і предметів особистого вжитку	10
10	96.01	Прання та хімічне чищення текстильних і хутряних виробів	10
11	96.02	Надання послуг перукарнями та салонами краси	10
12		Інші види діяльності	10

Секретар міської ради

Н. В. Ляшко

**Ставки
єдиного податку для фізичних осіб-підприємців
другої групи платників єдиного податку**

№	КВЕД	Вид діяльності	Ставка єдиного податку, % (ставка встановлена у відсотках до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої на 1 січня податкового (звітного) року)
1	2	3	
	01.11	Вирощування зернових культур (крім рису), бобових культур і насіння олійних культур	20
	01.50	Змішане сільське господарство	20
	10.41	Виробництво олії та тваринних жирів	20
	01.61	Допоміжна діяльність у рослинництві	20
	10.71	Виробництво хліба та хлібобулочних виробів; виробництво борошняних кондитерських виробів, тортів і тістечок нетривалого зберігання	20
	10.85	Виробництво готової їжі та страв	20
	10.91	Виробництво готових кормів для тварин, що утримуються на фермах	20
	11.07	Виробництво безалкогольних напоїв, виробництво мінеральних вод та інших вод, розлитих у пляшки	20
	14.12	Виробництво робочого одягу	20
	14.39	Виробництво іншого трикотажного та в'язаного одягу	20
	16.10	Лісопилне та стругальне виробництво	20
	16.24	Виробництво дерев'яної тари	20
	16.29	Виробництво інших виробів з деревини; виготовлення виробів з корка, соломки та рослинних матеріалів для плетіння	20
	17.23	Виробництво паперових канцелярських виробів	20
	23.41	Виробництво господарських і декоративних керамічних виробів	20
	23.61	Виготовлення виробів із бетону для будівництва	20
	25.11	Виробництво будівельних металевих конструкцій і частин конструкцій	20
	25.62	Механічне оброблення металевих виробів	20

25.99	Виробництво інших готових металевих виробів, н. в. і. у.	20
31.01	Виробництво меблів для офісів і підприємств торгівлі	20
31.02	Виробництво кухонних меблів	20
41.20	Будівництво житлових і нежитлових будівель	20
43.22	Монтаж водопровідних мереж, систем опалення та кондиціонування	20
43.31	Штукатурні роботи	20
43.39	Інші роботи із завершення будівництва	20
45.20	Технічне обслуговування та ремонт автотранспортних засобів	20
45.32	Роздрібна торгівля деталями та приладдям для автотранспортних засобів	20
46.11	Діяльність посередників у торгівлі сільськогосподарською сировиною, живими тваринами, текстильною сировиною та напівфабрикатами	20
46.16	Діяльність посередників у торгівлі текстильними виробами, одягом, хутром, взуттям і шкіряними виробами	20
46.18	Діяльність посередників, що спеціалізуються в торгівлі іншими товарами	20
46.19	Діяльність посередників у торгівлі товарами широкого асортименту	20
46.21	Оптова торгівля зерном, необробленим тютюном, насінням і кормами для тварин	20
46.31	Оптова торгівля фруктами й овочами	20
46.32	Оптова торгівля м'ясом і м'ясними продуктами	20
46.36	Оптова торгівля цукром, шоколадом і кондитерськими виробами	20
46.38	Оптова торгівля іншими продуктами харчування, у тому числі рибою, ракоподібними та молюсками	20
46.42	Оптова торгівля одягом і взуттям	20
46.45	Оптова торгівля парфумними та косметичними товарами	20
46.46	Оптова торгівля фармацевтичними товарами	20
46.49	Оптова торгівля іншими товарами господарського призначення	20
46.69	Оптова торгівля іншими машинами й устаткуванням	20
46.73	Оптова торгівля деревиною, будівельними матеріалами та санітарно-технічним обладнанням	20
46.90	Неспеціалізована оптова торгівля	20
47.11	Роздрібна торгівля в неспеціалізованих магазинах переважно продуктами харчування, напоями та тютюновими виробами	20
47.19	Інші види роздрібної торгівлі в неспеціалізованих	20

	магазинах	
47.21	Роздрібна торгівля фруктами й овочами в спеціалізованих магазинах	20
47.22	Роздрібна торгівля м'ясом і м'ясними продуктами в спеціалізованих магазинах	20
47.24	Роздрібна торгівля хлібобулочними виробами, борошняними та цукровими кондитерськими виробами в спеціалізованих магазинах	20
47.25	Роздрібна торгівля напоями в спеціалізованих магазинах	20
47.29	Роздрібна торгівля іншими продуктами харчування в спеціалізованих магазинах	20
47.41	Роздрібна торгівля комп'ютерами, периферійним устаткуванням і програмним забезпеченням у спеціалізованих магазинах	20
47.42	Роздрібна торгівля телекомунікаційним устаткуванням у спеціалізованих магазинах	20
47.51	Роздрібна торгівля текстильними товарами в спеціалізованих магазинах	20
47.52	Роздрібна торгівля залізними виробами, будівельними матеріалами та санітарно-технічними виробами в спеціалізованих магазинах	20
47.54	Роздрібна торгівля побутовими електротоварами в спеціалізованих магазинах	20
47.59	Роздрібна торгівля меблями, освітлювальним приладдям та іншими товарами для дому в спеціалізованих магазинах	20
47.62	Роздрібна торгівля газетами та канцелярськими товарами в спеціалізованих магазинах	20
47.64	Роздрібна торгівля спортивним інвентарем у спеціалізованих магазинах	20
47.65	Роздрібна торгівля іграми та іграшками в спеціалізованих магазинах	20
47.71	Роздрібна торгівля одягом у спеціалізованих магазинах	20
47.72	Роздрібна торгівля взуттям і шкіряними виробами у спеціалізованих магазинах	20
47.73	Роздрібна торгівля фармацевтичними товарами в спеціалізованих магазинах	20
47.75	Роздрібна торгівля косметичними товарами та туалетними принадлежностями в спеціалізованих магазинах	20
47.76	Роздрібна торгівля квітами, рослинами, насінням, добривами, домашніми тваринами та кормами для них у спеціалізованих магазинах	20
47.77	Роздрібна торгівля годинниками та ювелірними виробами в спеціалізованих магазинах	20

47.78	Роздрібна торгівля іншими невживаними товарами в спеціалізованих магазинах	20
47.79	Роздрібна торгівля уживаними товарами в магазинах	15
47.81	Роздрібна торгівля з лотків і на ринках харчовими продуктами, напоями та тютюновими виробами	20
47.82	Роздрібна торгівля з лотків і на ринках текстильними виробами, одягом і взуттям	15
47.89	Роздрібна торгівля з лотків і на ринках іншими товарами	20
47.91	Роздрібна торгівля, що здійснюється фірмами поштового замовлення або через мережу Інтернет	20
47.99	Інші види роздрібної торгівлі поза магазинами	20
49.32	Надання послуг таксі	20
49.39	Інший пасажирський наземний транспорт, н. в. і. у.	20
49.41	Вантажний автомобільний транспорт	20
52.10	Складське господарство	20
52.29	Інша допоміжна діяльність у сфері транспорту	20
55.10	Діяльність готелів і подібних засобів тимчасового розміщення	20
55.20	Діяльність засобів розміщення на період відпустки та іншого тимчасового проживання	20
56.10	Діяльність ресторанів, надання послуг мобільного харчування	20
56.29	Постачання інших готових страв	20
56.30	Обслуговування напоями	20
58.13	Видання газет	20
61.10	Діяльність у сфері проводового електрозв'язку	20
62.01	Комп'ютерне програмування	20
68.20	Надання в оренду й експлуатацію власного чи орендованого нерухомого майна	20
69.10	Діяльність у сфері права	20
69.20	Діяльність у сфері бухгалтерського обліку й аудиту; консультування з питань оподаткування	20
70.22	Консультування з питань комерційної діяльності й керування	20
71.11	Діяльність у сфері архітектури	20
71.12	Діяльність у сфері інжинірингу, геології та геодезії, надання послуг технічного консультування в цих сферах	20
73.20	Дослідження кон'юнктури ринку та виявлення громадської думки	20
75.00	Ветеринарна діяльність	20
82.11	Надання комбінованих офісних адміністративних послуг	15
82.19	Фотокопіювання, підготування документів та інша	15

		спеціалізована допоміжна офісна діяльність	
	85.52	Освіта у сфері культури	15
	85.59	Інші види освіти, н.в.і.у.	15
	85.60	Допоміжна діяльність у сфері освіти	15
	86.21	Загальна медична практика	20
	86.22	Спеціалізована медична практика	20
	86.23	Стоматологічна практика	20
	93.13	Діяльність фітнес-центрів	20
	95.11	Ремонт комп'ютерів і периферійного устаткування	20
	95.12	Ремонт обладнання зв'язку	20
	95.23	Ремонт взуття та шкіряних виробів	20
	96.02	Надання послуг перукарнями та салонами краси	20
	96.03	Організування поховань і надання суміжних послуг	20
	96.09	Надання інших індивідуальних послуг, н.в.і.у.	20
		Інші види діяльності	20

Секретар міської ради

Н. В. Ляшко

ТЕСТ малого підприємництва (М — Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та детального переліку процедур, виконання яких необхідне для здійснення регулювання (серпень – вересень 2021 року).

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників в консультації, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Підготовлено запити до Головного управління Державної податкової служби у Донецькій області з питань надання пропозицій щодо кількості платників 1 та 11 групи та ставок єдиного податку	2	Розглянуті та обговорено розміри ставок єдиного податку за групами платників та видами економічної діяльності. Підготовлено Аналіз регуляторного впливу до проекту рішення міської ради “Про встановлення ставок єдиного податку на території Лиманської міської територіальної громади”
2	Проведено робочі наради міського голови з розробниками регуляторного акту, представниками малого підприємництва, податкової служби, фінансового управління міської ради, відділу праці, юридичного відділу виконавчого комітету міської ради, тощо	26	
3	Проект рішення “Про встановлення ставок єдиного податку на території Лиманської міської територіальної громади” та відповідний Аналіз регуляторного впливу розглянуто та обговорено на засіданні постійної комісії з питань планування, фінансів, бюджету, соціально-економічного розвитку, інвестиційної діяльності та регуляторної політики, депутатами міської ради	21	Дану інформацію розміщено на офіційному сайті міської ради, в соціальних мережах з метою ознайомлення представників малого бізнесу з запропонованими ставками єдиного податку для першої та другої груп платників податку
4	Телефонні та усні консультації з представниками малого підприємництва	23	Надано консультації щодо розміру ставок єдиного податку, порядку нарахування та сплати єдиного податку для першої та другої груп платників

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі)

Кількість суб'єктів малого (мікро) підприємництва, на яких поширюється регулювання: 556 осіб.

На кількість суб'єктів господарювання може вплинути змінення групи платників податків та система їх оподаткування, економічна ситуація, оскільки

працевдатне населення шукає джерела доходу за територіальними межами країни й міста.

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 %.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№ з/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1.	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	Додаткових витрат не передбачено		
2.	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	Додаткових витрат не передбачено		
3.	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	Додаткових витрат не передбачено		
4.	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	Додаткових витрат не передбачено		
5.	Інші процедури: прогнозована річна сплата єдиного податку платниками, тис. грн. <i>Розрахунки наведено в таблицях 6, 7 аналізу регуляторного впливу</i>	I групи — 334,8 II групи — 7539,6	I групи — 376,7 II групи — 8144,8	I група — 1969,9 II група — 41299,0
6.	Разом, тис. грн. <i>(рядки 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i>	7874,4	8521,5	43268,9
7.	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць.	I групи — 104 II групи — 452 Всього: 556	I групи— 109 II групи—457 Всього: 566	I групи— 114 II групи—464 Всього: 578
8.	Сумарні витрати суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання <i>(рядки 1+2+3+4+5)</i> , тис. грн.	7874,4	8521,5	43268,9
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9.	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) - за перший рік = 0,25*X 44,85** грн. = 11,21 грн. для фізичних осіб; за наступний рік (періодичні) =0,25* X 47,91** грн. = 11,98 грн. для фізичних осіб;</i>	11,21	11,98	59,9

	- за 5 років = 11,98 грн. X 5 років = 59,9 грн.			
10.	Процедури організації виконання вимог регулювання	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено		
11.	Процедури офіційного звітування Формула: за перший рік: - витрати часу з підготовки звіту = 0,2* год. (44,85** грн X 0,2 год.) = 8,97 грн; - витрати часу на подання звіту = 1,3* год. (44,85** грн X 1,30 год.) = 58,31 грн; 8,97 грн + 58,31 грн = 67,28 грн; за наступний рік (періодичні): - витрати часу з підготовки звіту = 0,2*год. (47,91** грн X 0,2 год.) = 9,58 грн; - витрати часу на подання звіту = 1,3* год. (47,91** грн X 1,30 год.) = 62,28 грн 9,58грн + 62,28 грн = 71,86 грн; за 5 років: 71,86 грн X 5 років = 359,3 грн	67,28	71,86	359,3
12.	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок - витрати часу на забезпечення процесу перевірок контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік = 44,85 грн X 0,5 год. = 22,43 грн; за наступний рік (періодичні): 47,91 грн X 0,5 год. = 23,96 грн; за 5 років: 23,96 грн X 5 років = 119,80 грн.	22,43	23,96	119,80
13.	Інші процедури:	Не передбачено	Не передбачено	Не передбачено
14.	Разом, гривень Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	100,92	107,80	539,0
15.	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць.	556	566	578
16.	Сумарно, тис. грн. Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)	56,1	61,0	311,5
17.	РАЗОМ (сума рядків 6+14), тис. грн.	7930,5	8582,5	43580,4

*Відповідно до пп. 1, 3, 6, карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26 вересня 2003 року №269 «Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку»).

**Для розрахунку витрат використовується Постанова Верховної ради України від 15 липня 2021 року №1652-ІХ «Про бюджетну декларацію на 2022-2024 роки»
мінімальна заробітна плата з 1 січня 2023 року – 7176 грн. (у погодинному розмірі – 7176 грн / 160 год. = 44,85 грн/год.); з 1 січня 2024 року — 7665 грн. (у погодинному розмірі – 7176 грн / 160 год. = 47,91 грн/год.); у 2025–2028 роках – 7 176 грн (у погодинному розмірі – 7176 грн / 160 год. = 47,91 грн/год.)
Обсяг витрат може бути відкоригований у разі зміни розміру мінімальної заробітної плати на законодавчому рівні.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Органи місцевого самоврядування не здійснюють облік суб'єктів підприємницької діяльності та наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури, тобто витрати на адміністрування даного регуляторного акта органи місцевого самоврядування не здійснюють.

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро-підприємств)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання.	-	-	-	-	-
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	-	-	-	-	-
камеральні	-	-	-	-	-
виїзні	-	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	-	-	-	-	-
7. Інші адміністративні процедури (уточнити): копії, переоформлення, дублікат	-	-	-	-	-
Разом за рік	x	x	x	x	x

Сумарно за п'ять років	х	х	х	х	х
------------------------	---	---	---	---	---

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання

№ з/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий), тис. грн.	За п'ять років
1.	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	7874,4	43268,9
2.	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	56,1	311,5
3.	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	7930,5	43580,4
4.	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	-	-
5.	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	7930,5	43580,4

вимог регулювання

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Податковим Кодексом України визначено, що органи місцевого самоврядування можуть встановлювати ставки єдиного податку для платників I та II груп, які є суб'єктами мікро- (малого) підприємництва.

Для платників єдиного податку I та II груп, які зареєстровані та здійснюють підприємницьку діяльність на території Лиманської міської територіальної громади відповідно до видів господарської діяльності встановлено розміри ставки єдиного податку для I групи — 10% від прожиткового мінімуму для працездатних осіб, для платників II групи — фіксовані ставки залежно від виду економічної діяльності у відсотках до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року: 20% сплачуватимуть прогнозно 395 осіб (за 102 видами діяльності); 15% - 57 осіб (за 7 видами діяльності). Тобто, установлений розмір податку менший ніж гранично допустимий, уже є компенсаторним заходом.

На основі запропонованих компенсаторів (установлення розмірів ставок податку, які передбачені на законодавчому рівні) визначено, що зазначені у розрахунках витрати є прийнятними для суб'єктів малого підприємництва і подальше впровадження компенсаторних (пом'якшувальних) процедур не потрібно.

Процедура, що потребує корегування	Корегуючий механізм
X	X

Показник	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за перший рік, тис. грн.	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за п'ять років, тис. грн.
Заплановане регулювання	7930,5	43580,4
За умов застосування компенсаторних механізмів для малого підприємництва	0	0
Сумарно: зміна вартості регулювання малого підприємництва	0	0

Пом'якшувальними заходами є подальший перегляд розміру ставки податку, що ґрунтуватиметься на результаті відстеження регуляторного акта, аналізі динаміки надходжень до бюджету Лиманської міської територіальної громади та можливих змін у законодавстві.

Міський голова

О. В. Журавльов

Начальник відділу економічного розвитку

Аналіз
регуляторного впливу проєкту рішення Лиманської міської ради
“Про встановлення ставок єдиного податку на території Лиманської міської
територіальної громади”

I. Визначення проблеми

Згідно зі статтею 10 та пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування встановлювати місцеві податки та збори в межах своїх повноважень.

Податковим кодексом України визначено, що органи місцевого самоврядування приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується їх застосування. У разі не прийняття даного рішення у визначені терміни, що є обов'язковим згідно з нормами Податкового кодексу України, такі податки та збори справляються із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та зборів (пп.12.3.5 п. 12.3 ст. 12).

Ставки єдиного податку для суб'єктів підприємницької діяльності затверджені у 2015 році та не змінювались до теперішнього часу. В зв'язку з прийняттям рішення про добровільне об'єднання територіальних громад, прийнято рішення щодо дії Положення та встановлення ставок єдиного податку з внесеними до нього змінами на всій території об'єднаної громади.

З метою приведення рішень міської ради у відповідність до діючого законодавства, виникла необхідність прийняття рішення “Про встановлення ставок єдиного податку на території Лиманської міської територіальної громади”.

Проблема, яку пропонується розв'язати — врегулювання справляння єдиного податку на території Лиманської міської територіальної громади відповідно до Податкового кодексу України, визначення на законних підставах розміру ставок відповідного податку.

Єдиний податок зараховується в повному обсязі до бюджету територіальної громади та є його бюджетно-формуєчим джерелом, що забезпечує збалансованість дохідної частини бюджету та задоволення потреб громади.

Причина виникнення проблеми: Лиманська територіальна громада утворена рішенням Краснолиманської міської ради від 23.07.2015 № 6/44-3461 “Про добровільне об'єднання територіальних громад” відповідно до Закону України “Про добровільне об'єднання територіальних громад” та об'єднала міську раду, 7 сільських та 5 селищних рад, які до об'єднання мали свої бюджети та відповідно і рішення щодо встановлення місцевих податків і зборів на відповідній території.

Рішенням міської ради від 25.03.2016 №7/8-244 “Про перейменування Краснолиманської міської ради та її виконавчого комітету” було перейменовано “Краснолиманську міську раду” в “Лиманську міську раду” та внесені зміни до відповідних рішень міської ради.

Існує ряд вимог, які можливо вирішити, лише за умови прийняття нового рішення щодо встановлення ставок єдиного податку на території Лиманської територіальної громади, а саме:

✓ На виконання вимог Податкового кодексу України місцеві ради повинні приймати рішення про встановлення місцевих податків та зборів, у яких мають бути визначені усі елементи податку (підпункт 12.3.2), а саме: платники податку; об'єкт оподаткування; база оподаткування; ставка податку; порядок обчислення податку та інші обов'язкові елементи, тощо.

✓ Справляння місцевих податків та зборів до місцевих бюджетів (податкові платежі) здійснюються відповідно до вимог Бюджетного та Податкового кодексів України. Виходячи з норм Бюджетного кодексу України бюджетний період для всіх бюджетів, що складають бюджетну систему України (однією із складових якої є бюджети місцевого самоврядування), становить один календарний рік, що починається 1 січня кожного року і закінчується 31 грудня того ж року.

Дана норма прописана і Податковим кодексом України, де передбачені повноваження рад об'єднаних територіальних громад, а саме: “прийняття рішення про встановлення місцевих податків та зборів, зміну розміру їх ставок, об'єкта оподаткування, порядку справляння та надання податкових пільг, яке тягне за собою зміну податкових зобов'язань платників податків та яке набирає чинності з початку бюджетного періоду” (пп. 12.4.3 п. 12.4 статті 12).

✓ Згідно діючого на теперішній час рішення, фізичні особи-підприємці сплачують єдиний податок за фіксованими ставками, з розрахунку на календарний місяць:

1) для першої групи платників єдиного податку — 10% розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб;

2) для другої групи платників єдиного податку:

- без найманих працівників — 10% розміру мінімальної заробітної плати

- з найманими працівниками — 20% розміру мінімальної заробітної плати.

Відповідно до пункту 293.2 статті 293 Податкового кодексу України фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць для першої та другої груп платників єдиного податку. Попередніми рішеннями встановлювались ставки по III та IV групам платників, тому ці пункти слід виключити з рішень.

Отже, виникла необхідність в прийнятті єдиного рішення для громади, відповідно до п. 12.3 статті 12 Податкового кодексу України “... ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів...”.

Вищевказані причини пояснюють виникнення проблеми підготовки рішення “Про встановлення ставок єдиного податку на території Лиманської міської територіальної громади”.

Оцінка важливості проблеми:

Проблема, яку пропонується вирішити є дуже актуальною для громади. Кожен податок є важливою складовою доходу бюджету, оскільки забезпечує внесок у його наповнення.

Згідно з бюджетним законодавством єдиний податок є одним з джерел надходжень до бюджету громади, який 100% зараховується до нього, та займає 8% від загальних власних надходжень, у тому числі 2% від платників 1 та 11 груп, що у 2022 році очікувано становитиме 5,9 млн. грн. За рахунок надходжень від сплати даного податку забезпечиться надання послуг населенню в галузях бюджетної сфери, виконання соціальних програм, покращення інфраструктури територіальної громади, тощо.

Прийняття рішення з даного питання необхідно для прозорого та ефективного встановлення ставок єдиного податку залежно від виду економічної діяльності, здійснення необхідного контролю за додержанням правил розрахунку та повнотою проведення платежів. Якщо у рішенні про встановлення місцевих податків та зборів не визначено термін його дії, таке рішення буде чинним до прийняття нового рішення (пп. 12.3.3 п.12.3 ст. 12).

Відповідно до статей 291, 293 Податкового кодексу України органами місцевого самоврядування розміри ставок єдиного податку встановлюються для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності.

Належать до таких груп платників єдиного податку:

1) перша група - фізичні особи - підприємці, які не використовують працю найманих осіб, здійснюють виключно роздрібний продаж товарів з торговельних місць на ринках та/або провадять господарську діяльність з надання побутових послуг населенню (визначених статтею 291.7) і обсяг доходу яких протягом календарного року не перевищує 167 розмірів мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року;

2) друга група - фізичні особи - підприємці, які здійснюють господарську діяльність з надання послуг, у тому числі побутових, платникам єдиного податку та/або населенню, виробництво та/або продаж товарів, діяльність у сфері ресторанного господарства, за умови, що протягом календарного року відповідають сукупності таких критеріїв:

- не використовують працю найманих осіб або кількість осіб, які перебувають з ними у трудових відносинах, одночасно не перевищує 10 осіб;

- обсяг доходу не перевищує 834 розміри мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року.

Основні групи (підгрупи), на які проблема має вплив:

Таблиця 1

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Мешканці територіальної громади (40,1 тис. осіб) отримують упевненість у можливості виконання місцевих програм при прогнозованому надходженні до бюджету міської територіальної громади від сплати податків, у тому числі єдиного податку для	-

	СПД I та II груп платників в перший рік регулювання — 7,9 млн. грн.	
Держава	Органи місцевого самоврядування виконують вимоги Податкового кодексу України в частині встановлення місцевих податків; забезпечується сприятливий клімат для самозайнятості населення (шляхом започаткування власної справи); зберігаються наявні та створюються нові робочі місця, забезпечується наповнення бюджету громади прогнозовано в перший рік регулювання — 7,9 млн. грн. (для СПД I та II груп платників)	-
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти мікро-підприємництва	Впливає на суб'єктів господарювання, які обрали спрощену систему оподаткування та є платниками I та II груп, прогнозовано в перший рік регулювання — 556 осіб.	Не справляє вплив на суб'єктів господарювання, які обрали загальну систему оподаткування

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:

Розв'язання проблеми встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва за допомогою ринкових механізмів неможливе, оскільки чинним законодавством передбачено, що встановлення місцевих податків і зборів згідно з повноваженнями, визначеними в статті 12 Податкового кодексу України, можуть здійснювати тільки органи місцевого самоврядування.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів з огляду на вимоги Податкового кодексу України. А саме, у разі, якщо міська рада у термін до 15 липня не прийняла та до 25 липня не оприлюднила рішення про встановлення місцевих податків та зборів, такі податки та збори справляються виходячи з норм Податкового кодексу із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та зборів. В даному випадку негативний вплив буде завдано територіальній громаді, оскільки зменшення надходжень до бюджету громади ставить під загрозу виконання цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, тощо.

Стабільність надходжень, що формують загальний фонд зведеного бюджету Лиманської міської територіальної громади, дозволяє забезпечити безперебійну його життєдіяльність у різних сферах, забезпечити своєчасну виплату заробітної плати працівникам бюджетних установ, провести всі інші соціально важливі видатки,

отримати всім мешканцям міста соціальні послуги в тій чи іншій сфері, якою опікуються органи місцевого самоврядування.

II. Цілі державного регулювання

Основними цілями прийняття регуляторного акту є:

- реалізація права Лиманської міської територіальної громади встановлювати ставки єдиного податку для платників 1 та 11 груп в межах своїх повноважень з 2023 року; приведення раніше прийнятих рішень у відповідність до норм та вимог Податкового та Бюджетного кодексів України;
- забезпечення відкритості процедури, прозорості дій Лиманської міської ради, врегулювання правовідносин між міською радою та суб'єктами господарювання при вирішенні питань щодо механізму справляння та порядку сплати єдиного податку;
- здійснення планування та прогнозування надходжень від сплати єдиного податку при формуванні бюджету громади з 2023 року; надходження від сплати єдиного податку платниками 1 та 11 груп в загальному обсязі надходжень до бюджету громади складають 2%;
- забезпечення стабільності надходжень від сплати єдиного податку суб'єктами господарювання з метою належного фінансування програм соціально-економічного, культурного розвитку громади.

Індикаторами в досягненні цілей можуть бути:

- кількісний – прогнозні показники надходжень до зведеного бюджету Лиманської міської територіальної громади в перший рік регулювання складуть 7874,4 тис. грн: I група – 334,8 тис. грн, II група – 7539,6 тис. грн. Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання – 556 осіб: I група – 104 особи, II – 452 особи. Дані надходження від сплати єдиного податку забезпечить економічний розвиток громади, населення отримає вигоду у вигляді збільшення розміру соціальних відрахувань;
- часовий – упровадження регуляторного акта відповідно до чинного законодавства. Щомісячні надходження до бюджету міської територіальної громади від сплати єдиного податку в перший рік регулювання становитимуть 656,2 тис. грн;
- якісний – рівень ознайомлення з вимогами регулювання. Ухвалення рішення сприяє підвищенню рівня податкової дисципліни, ефективності контролю державної податкової служби в частині наповненості зведеного бюджету Лиманської міської територіальної громади, своєчасності сплати податку та забезпечення фінансування цільових програм.

Дотримання правових аспектів буде виконано шляхом направлення:

- проєкту рішення до Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України як такого, що не містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції;
- копія ухваленого рішення міської ради “Про встановлення ставок єдиного податку на території Лиманської міської територіальної громади” буде направлена до контролюючого органу, у якому перебувають на обліку платники єдиного податку, але не пізніше 25 липня року, що передусє бюджетному періоду, у якому планується

застосування встановлюваних місцевих податків і зборів або змін до них (стаття 12.3.3. Кодексу.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Таблиця 2

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<p>Альтернатива 1 Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)</p>	<p>Така альтернатива є непринятною в зв'язку з тим, що відповідно до ст. 12 Податкового кодексу України це є не виконання органами місцевого самоврядування своїх повноважень щодо прийняття рішення про встановлення місцевих податків і зборів, оскільки дане рішення необхідно привести у відповідність до норм Податкового кодексу України, а податок справлятиметься із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передусе бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та зборів, тобто за ставками, які діяли на момент регулювання. Це призведе до неналежного фінансування програм соціально-економічного розвитку територіальної громади (очікувані втрати бюджету складатимуть 2018,4 тис. грн. (таблиця 8)).</p>
<p>Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акту відповідно до Податкового кодексу України з максимальними ставками для платників єдиного податку першої групи — 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року; - для другої групи платників єдиного податку: 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року.</p>	<p>Встановлення максимальних ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців I і II груп платників єдиного податку забезпечить додаткові надходження до бюджету Лиманської міської територіальної громади: прогностичні показники надходжень до бюджету громади у перший рік регулювання складуть 8,2 млн. грн, що забезпечить додаткові надходження у розмірі 2,3 млн. грн. Але разом з тим ускладнить відносини між органами влади та суб'єктами господарювання й руйнуватиме позитивний імідж органів місцевого самоврядування. Альтернатива є непринятною, оскільки буде збільшувати податкове навантаження на підприємців, а це додатково 432,8 грн. щомісяця на одного платника податку. Розмір сплаченого податку одним суб'єктом господарювання за рік збільшиться для платників: I групи - на 242,3 грн.; II групи - на 4951,3 грн. (таблиця 5).</p>
<p>Альтернатива 3</p>	<p>Прийняття регуляторного акту відповідно до</p>

<p>Прийняття регуляторного акту відповідно до Податкового кодексу України з фіксованими ставками, які пропонуються для платників єдиного податку I-II групи</p>	<p>Податкового кодексу України з ставками для платників єдиного податку:</p> <ul style="list-style-type: none"> - для першої групи складе — 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року; - для другої групи платників єдиного податку: залежно від виду економічної діяльності у відсотках до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року: 20% сплачуватимуть прогнозно 395 осіб; 15% - 57 осіб. <p>Застосування альтернативи є найбільш прийнятним. З введенням у дію запропонованого регуляторного акта будуть упорядковані відносини між суб'єктами господарювання та податковими органами й органами місцевого самоврядування в питаннях сплати єдиного податку фізичними особами – підприємцями I та II груп платників, податкове навантаження для суб'єктів господарювання не буде надмірним та сприятиме досягненню балансу інтересів органів влади та платників єдиного податку. Встановлення ставок єдиного податку забезпечить надходження коштів до бюджету Лиманської міської територіальної громади та нестиме більш прийнятне соціально справедливе податкове навантаження для суб'єктів господарювання, що підпадають під оподаткування за спрощеною системою. Прогнозні показники надходжень до бюджету громади в перший рік регулювання складуть 7874,4 тис. грн: від I групи платників податку – 334,8 тис. грн, II групи – 7539,6 тис. грн. Суб'єкти господарювання сплачуватимуть єдиний податок: - I група при ставці 10% – 268,4 грн; - II група при ставці 15 % – 1076,4 грн., при ставці 20% - 1435,2 грн. щомісяця. (таблиця 8).</p> <p>Відносно до альтернативи 2 податкове навантаження на платників єдиного податку (1 та 11 групи) зменшиться на 244,8 тис. грн.</p>
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

**Розрахунок витрат суб'єктів господарювання та надходжень до бюджету
міської територіальної громади при встановленні ставок єдиного податку
(альтернатива 2)**

Для I групи платників єдиного податку

Таблиця 3

Показник	2022 рік					2023 рік				
	Прожитковий мінімум для працездатних осіб, грн.*	Ставка податку, %	Сума оплати за місяць, грн.	Кількість платників в податку, осіб	Розмір надходжень всього за рік, тис.грн.	Прожитковий мінімум для працездатних осіб, грн.*	Ставка податку, %	Сума оплати за місяць, грн.	Кількість платників в податку, осіб	Розмір надходжень всього за рік, тис.грн.
За місяць	2481	10	248,1	104	25,8	2684	10	268,4	104	27,9
Всього за рік	x	x	x	x	309,6	x	x	x	x	334,8

Для II групи платників єдиного податку

Таблиця 4

Платники податку	2022 рік					2023 рік				
	Мінімальна заробітна плата, грн.*	Ставка податку, %	Сума оплати за місяць, грн.	Кількість платників в податку, осіб	Розмір надходжень всього, тис. грн.	Мінімальна заробітна плата, грн.*	Ставка податку, %	Сума оплати за місяць, грн.	Кількість платників в податку, осіб	Розмір надходжень всього, тис. грн.
За місяць	6500	20	1300	259	336,7	7176	20	1435,2	452	648,7
За місяць	6500	10	650	193	125,5					
Всього (за місяць)	x	x	x	452	462,2	x	x	x	452	648,7
Всього за рік	x	x	x	452	5546,4	x	x	x	452	7784,4

* Постанова Верховної Ради України від 15.07.2021 №1652-ІХ "Про Бюджетну декларацію на 2022-2024 роки".

Зведені розрахунки

Таблиця 5

Показник	Сума сплати податку одним суб'єктом господарювання за рік, грн.			Надходження до бюджету всього, тис. грн.		
	2022 рік	2023 рік	Відхилення до 2022 року	2022 рік	2023 рік	Відхилення до 2022 року
1 група	2976,9	3219,2	+242,3	309,6	334,8	+25,2
11 група	12270,8	17222,1	+4951,3	5546,4	7784,4	+2238

Всього	15247,7	20441,3	+5193,6	5856	8119,2	+2263,2
--------	---------	---------	---------	------	--------	---------

**Розрахунок витрат суб'єктів господарювання та надходжень до бюджету міської територіальної громади при встановленні ставок єдиного податку
(альтернатива 3)**

Для I групи платників єдиного податку

Таблиця 6

Показник	2022 рік					2023 рік				
	Прожитковий мінімум для працездатних осіб, грн.*	Ставка податку, %	Сума оплати за місяць, грн.	Кількість платників в податку, осіб	Розмір надходжень всього, тис. грн.	Прожитковий мінімум для працездатних осіб, грн.*	Ставка податку, %	Сума оплати за місяць, грн.	Кількість платників в податку, осіб	Розмір надходжень всього, тис. грн.
За місяць	2481	10	248,1	104	25,8	2684	10	268,4	104	27,9
Всього за рік	x	x	x	x	309,6	x	x	x	x	334,8

Для II групи платників

Таблиця 7

Платники податку	2022 рік					2023 рік				
	Мінімальна заробітна плата, грн.*	Ставка податку, %	Сума оплати за місяць, грн.	Кількість платників в податку, осіб	Розмір надходжень всього, тис. грн.	Мінімальна заробітна плата, грн.*	Ставка податку, %	Сума оплати за місяць, грн.	Кількість платників в податку, осіб	Розмір надходжень всього, тис. грн.
За місяць	6500	20	1300	259	336,7	7176	20	1435,2	395	566,9
За місяць	6500	10	650	193	125,5	7176	15	1076,4	57	61,4
Всього (за місяць)	x	x	x	452	462,2	x	x	x	452	628,3
Всього за рік	x	x	x	452	5546,4	x	x	x	452	7539,6

* Постанова Верховної Ради України від 15.07.2021 №1652-IX "Про Бюджетну декларацію на 2022-2024 роки".

Зведені розрахунки

Таблиця 8

Показник	Сума сплати податку одним суб'єктом господарювання за рік, грн.			Надходження до бюджету всього, тис. грн.		
	2022 рік	2023 рік	Відхилення до 2022 року	2022 рік	2023 рік	Відхилення до 2022 року
1 група	2976,9	3219,2	+ 242,3	309,6	334,8	+ 25,2
11 група	12270,8	16680,5	+ 4409,7	5546,4	7539,6	+ 1993,2
Всього	15247,7	19899,7	+ 4652	5856	7874,4	+ 2018,4

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Таблиця 9

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Витрати відсутні. Недоотримання надходжень до бюджету міської територіальної громади від сплати єдиного податку в перший рік регулювання на виконання цільових програм: соціальних, економічних, в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту, охорони навколишнього середовища, тощо на прогнозованому рівні становитиме 2018,4 тис. грн. (таблиця 8).
Альтернатива 2	Виконання вимог Податкового кодексу та забезпечення максимальних надходжень до бюджету Лиманської міської територіальної громади від сплати єдиного податку; збільшення витрат на соціально-економічний розвиток міста; виконання цільових програм: соціальних, економічних, в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту, охорони навколишнього середовища, тощо. Прогнозоване надходження до бюджету громади в перший рік регулювання складе 8119,2 тис. грн. (таблиця 5)	Витрати часу, матеріальних ресурсів для податкових органів на адміністрування єдиного податку, у межах бюджетних асигнувань
Альтернатива 3	Виконання вимог Податкового кодексу, використання економічних ресурсів міста для забезпечення надходжень до бюджету Лиманської міської територіальної громади від сплати єдиного податку, що можуть бути	Витрати часу, матеріальних ресурсів для податкових органів на адміністрування єдиного податку, у межах бюджетних асигнувань

<p>спрямовані на виконання цільових програм: соціальних, економічних, в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту, охорони навколишнього середовища, тощо на прогнозованому рівні в перший рік регулювання становитимуть 7874,4 тис. грн. (таблиця 8)</p>

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Таблиця 10

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Витрати відсутні. Виконання не в повній мірі бюджетних програм, відсутність коштів на реалізацію цільових програм. Втрати бюджету громади в перший рік регулювання становитимуть 2018,4 тис. грн.
Альтернатива 2	Вирішення частини соціальних проблем населення за рахунок збільшення доходної частини бюджету Лиманської міської територіальної громади та можливість виконання цільових програм. Надходження від сплати єдиного податку на прогнозованому рівні у перший рік регулювання складуть 8119,2 тис. грн.	Збільшення витрат громадян на виконання робіт, придбання товарів, послуг у суб'єктів господарювання внаслідок можливого підвищення споживчих цін
Альтернатива 3	Розвиток інфраструктури, збільшення кількості робочих місць; вирішення соціальних проблем населення міста, підвищення соціального рівня забезпечення виконання бюджетних цільових програм: соціальних, економічних, в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства,	Витрати відсутні. Встановлення фіксованих ставок єдиного податку не призведе до підвищення споживчих цін та товари та послуги. Надходження до бюджету громади в сумі 7874,4 тис. грн. будуть спрямовані на виконання цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку

транспорту, охорони навколишнього середовища, тощо. У перший рік регулювання на прогнозованому рівні очікуються надходження до бюджету громади 7874,4 тис. грн. (таблиця 8).	підприємництва, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, тощо.
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Таблиця 11

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	0	556	556
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	0	100	100

Таблиця 12

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Суб'єкти господарювання - платники податку будуть сплачувати податок за ставками, які діяли на момент регулювання*	Податкове навантаження на підприємців збільшиться лише за рахунок підвищення прожиткового мінімуму та мінімальної заробітної плати, встановленої державою на 1 січня податкового (звітного) року
Альтернатива 2	Відсутні. Є можливість збільшення видатків для фінансування соціально важливих міських цільових програм розвитку громади	Збільшення матеріальних витрат, пов'язаних зі сплатою податку, унаслідок встановлення максимальної ставки податку. При застосуванні максимальної ставки податку для всіх суб'єктів господарювання відбудеться збільшення розміру суми податку щомісяця для: - I групи на 20,3 грн.; - II групи на 412,6 грн. Прогнозно щорічне збільшення розміру суми податку на одного платника становитиме : - I групи - 242,3 грн.; - II групи - 4951,3 грн. (таблиця 5).

Альтернатива 3	Сплата єдиного податку за фіксованими ставками. У порівнянні з альтернативою 2 податкове навантаження на підприємців зменшується на 244,8 тис. грн.	Часові витрати на отримання інформації стосовно оподаткування, інше, прямі матеріальні витрати на сплату єдиного податку суб'єктами господарювання, які підпадають під дію регулювання**. Суб'єкти господарювання сплачуюватимуть єдиний податок: - I група при ставці 10% – 268,4 грн. (таблиця 6); - II група при ставці 20% – 1435,2 грн., при ставці 15% – 1076,4 грн. (таблиця 7).
----------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

* Запропоновані ставки єдиного податку вже діють в Лиманській ТГ з 2015 року.

**Розрахунок витрат з додатка 4 до Методики проведення аналізу регуляторного впливу ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест).

Оцінка сумарних витрат за альтернативами

Таблиця 13

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта	Відсутня
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта	Відсутня
Альтернатива 3. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта	Відсутня

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 — цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 — цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 — цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 — цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Таблиця 14

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Податок справлятиметься із застосуванням ставок податку, які діяли на момент регулювання та не змінювались з 2015 року, а це — не виконання органами місцевого самоврядування своїх повноважень в повній мірі, що призведе до втрат доходів бюджету громади у розмірі 2018,4 тис. грн. (таблиця 8), і як наслідок - до неналежного фінансування програм соціально-економічного розвитку територіальної громади.
Альтернатива 2	2	Прогнозоване надходження в перший рік регулювання до бюджету Лиманської міської територіальної громади становитиме 8119,2 тис. грн. Збільшення податкового навантаження на платників податку на 2263,2 тис. грн, а саме: - I групи на 25,2 тис. грн.; - II групи на 2238 тис. грн. Застосування максимальних ставок ускладнить відносини між суб'єктами господарювання та органами влади та може призвести до підвищення споживчих цін, а разом з тим до збільшення витрат громадян на придбання товарів і послуг.
Альтернатива 3	4	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою; можливість сплачувати єдиний податок за фіксованими ставками з дотриманням критеріїв, установлених для такого виду податку, забезпечення виконання цільових програм: соціальних, економічних, в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту, охорони навколишнього середовища, тощо. Прогнозоване надходження в перший рік регулювання до бюджету громади складе – 7874,4 тис. грн. (таблиця 8). Суб'єкти господарювання сплачуватимуть єдиний податок:

		<p>- I група при ставці 10% – 268,4 грн. (таблиця7);</p> <p>- II група при ставці 20% – 1435,2 грн., при ставці 15% - 1076,4 грн. (таблиця 7).</p> <p>Відносно до запропонованої альтернативи 2 податкове навантаження платників єдиного податку (1 та 11 група) зменшиться на 244,8 тис. грн.</p>
--	--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Таблиця 15

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні. Втрати бюджету громади на прогнозованому рівні складають 2018,4 тис. грн. (таблиця 8).	Необхідність приведення діючого рішення у відповідність до норм та вимог Податкового кодексу України
Альтернатива 2	Надходження коштів до бюджету Лиманської міської територіальної громади згідно з очікуваними показниками в перший рік регулювання – 8119,2 тис. грн. Забезпечення економічного розвитку міста	Витрати на адміністрування регуляторного акта органами державної влади. Податкове навантаження на одного суб'єкта господарювання за рік становитиме 20441,3 грн., що на 541,6 грн. більше, ніж передбачено альтернативою 3. Прогнозоване надходження до бюджету громади від сплати податку складе 8119,2 тис. грн., що на 244,8 тис. грн більше, ніж передбачено альтернативою 3.	Застосування максимальних ставок єдиного податку збільшить податкове навантаження на підприємців та ускладнить правовідносини між суб'єктами господарювання та органами влади. Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті не в повній мірі.
Альтернатива 3	Можливість сплачувати єдиний податок за фіксованими ставками за видами господарської	Витрати, пов'язані з виконанням вимог, установлених Законом України «Про засади	Регуляторний акт відповідає всім критеріям у розв'язанні

<p>діяльності; вирішення частини соціальних проблем за рахунок збільшення надходжень до бюджету Лиманської міської територіальної громади, прогнозна сума якого складатиме в перший рік регулювання 7874,4 тис. грн. (таблиця 8), що забезпечить прозорість і гласність у процесі розгляду елементів єдиного податку</p>	<p>державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності»; податкове навантаження на суб'єктів господарювання, які підпадають під дію оподаткування, менше ніж передбачено альтернативою 2 на 244,8 тис. грн. Прогнозована сплата до бюджету Лиманської міської територіальної громади в перший рік регулювання становитиме 7874,4 тис. грн. (таблиця 8). Суб'єкти господарювання сплачуватимуть єдиний податок (за місяць):</p> <ul style="list-style-type: none"> - 1 група платників при ставці 10% — 268,4 грн. (таблиця 6); - 11 група платників: при ставці 20% – 1435,2 грн., при ставці 15% - 1076,4 грн. (таблиця 7). 	<p>визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. При виборі зазначеної альтернативи буде максимально досягнуто цілей державного регулювання.</p>
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Таблиця 16

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	<p>Причиною відмови є необхідність приведення діючого рішення у відповідність до норм та вимог Податкового кодексу України та наповнення бюджету Лиманської міської територіальної громади на прогнозованому рівні в перший рік регулювання в сумі 7874,4 тис. грн.</p>	<p>Відсутні кошти в бюджеті Лиманської міської територіальної громади. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит ресурсів тощо)</p>
Альтернатива 2	<p>Причиною відмови є максимальне податкове навантаження на суб'єктів господарювання, які підпадають під дію оподаткування. Податкове навантаження на підприємців</p>	<p>Надмірне податкове навантаження викликає згортання бізнесу та ускладнить правовідносини між органами влади та</p>

	на 244,8 тис. грн. більше, ніж передбачено альтернативою 3.	суб'єктами господарювання. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит ресурсів тощо)
Альтернатива 3	<p>Для досягнення встановлених цілей перевага була надана цій альтернативі, що надасть можливість:</p> <ul style="list-style-type: none"> - зменшити податкове навантаження на платників порівняно з альтернативою 2 на рівні 244,8 тис. грн. у перший рік регулювання, що може бути використаним суб'єктами господарювання для розвитку бізнесу, поліпшення матеріально-технічної бази, оплати заробітної плати, створення нових робочих місць; - сплачувати єдиний податок за фіксованими ставками з дотриманням критеріїв, установлених для такого виду податку; - отримати надходження до бюджету Лиманської міської територіальної громади на рівні 7874,4 тис. грн.; - сприяти удосконаленню процедури застосування спрощеної системи оподаткування та попередити виникнення конфліктних ситуацій між податковими службами й платниками податку. <p>Суб'єкти господарювання сплачуватимуть єдиний податок:</p> <ul style="list-style-type: none"> - I група при ставці 10% – 268,4 грн. (таблиця 6); - II група при ставці 20% – 1435,2 грн., при ставці 15% - 1076,4 грн. (таблиця 7). 	<p>На дію регуляторного акта можливий вплив зовнішніх чинників – ухвалення змін та доповнень до чинного законодавства в цій сфері. У такому випадку рішення міської ради потребує внесення змін та доповнень, що вплине на суму надходжень від сплати єдиного податку до бюджету Лиманської міської територіальної громади, податкове навантаження на суб'єктів господарювання. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит ресурсів тощо). Крім того, на кількість суб'єктів господарювання може вплинути економічна ситуація, оскільки працездатне населення шукає джерела доходу за територіальними межами країни та громади</p>

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом розв'язання вказаної вище проблеми є ухвалення рішення міської ради “Про встановлення ставок єдиного податку на території Лиманської міської територіальної громади” відповідно до вимог чинного законодавства. З метою підтримки малого підприємництва, сприяння самозайнятості населення, створення додаткових робочих місць проектом рішення міської ради пропонується встановити

розмір ставок єдиного податку для платників 1 групи 10%: на рівні діючих на території Лиманської громади протягом останніх років; для платників 11 групи - фіксовані ставки 15- 20% залежно від виду господарської діяльності.

Зазначену проблему планується розв'язати шляхом:

- розробки проекту рішення міської ради "Про встановлення ставок єдиного податку на території Лиманської міської територіальної громади" та Аналізу регуляторного впливу до нього;

- проведення консультацій з суб'єктами господарювання;

- оприлюднення проекту рішення та Аналізу регуляторного впливу на офіційному сайті міської ради krliman.gov.ua;

- отримання пропозицій та зауважень до проекту рішення та Аналізу регуляторного впливу;

- підготовки експертного висновку постійної комісії з питань планування, фінансів, бюджету, соціально-економічного розвитку, інвестиційної діяльності та регуляторної політики на відповідність проекту рішення вимогам ст. 4, 8 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності";

- погодження проекту рішення "Про встановлення ставок єдиного податку на території Лиманської міської територіальної громади" Антимонопольним комітетом України на відповідність вимогам законодавства про захист економічної конкуренції;

- погодження проекту рішення "Про встановлення ставок єдиного податку на території Лиманської міської територіальної громади" та Аналізу регуляторного впливу до нього Державною регуляторною службою України, як такого, що відповідає принципам державної регуляторної політики;

- прийняття рішення "Про встановлення ставок єдиного податку на території Лиманської міської територіальної громади" на засіданні сесії міської ради;

- оприлюднення рішення на офіційному сайті міської ради;

- проведення заходів з відстеження прийнятого рішення.

Таким чином, упровадження регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного законодавства у сфері податкових відносин як органами державної податкової служби, органами місцевого самоврядування, так і суб'єктами господарювання (фізичними особами-підприємцями), які сплачують єдиний податок у порядку та на умовах, визначених Кодексом і цим рішенням, з одночасним введенням спрощеного обліку та звітності.

Запропонований спосіб відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість, врахування громадської думки та пропозицій суб'єктів підприємницької діяльності.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Дія регуляторного акта не поширюється на суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, тому розрахунки витрат на одного суб'єкта

господарювання та бюджетних витрат на адміністрування зазначеної категорії відповідно до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Постанова Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 “Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта”) не проводилися. Податок не є новим, тому додаткових витрат бюджету на впровадження та адміністрування регулювання не передбачається.

У зв'язку з тим, що суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10%, здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва).

Розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування здійснено згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Рішення набирає чинності з початку бюджетного періоду, тобто з 01.01.2023 року та буде чинним до прийняття нового рішення.

Передбачається, що платники єдиного податку I та II груп будуть виконувати вимоги запропонованого проекту рішення, тобто в повному обсязі та своєчасно здійснювати податкові платежі.

Впровадження та виконання вимог проекту рішення не потребує забезпечення ресурсами, оскільки податок не є новим.

На дію даного регуляторного акта негативно можуть вплинути значні темпи інфляції, різке підвищення тарифів на енергоносії, послуги та продукти харчування при незмінному рівні мінімальної заробітної плати. Ці фактори знижують рівень платоспроможності населення і як наслідок призводять до припинення підприємницької діяльності.

Позитивно на дію даного регуляторного акта впливає стабільність в країні, економічне зростання в різних галузях економіки. Вихід з “тіні” бізнесу сприятиме збільшенню надходжень до бюджетів усіх рівнів.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Досягнення визначених цілей шляхом виконання вимог нового регуляторного акта принесе вигоди без необхідності залучення додаткових витрат органів місцевого самоврядування.

Виходячи з цілей державного регулювання, відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись за допомогою статистичного методу.

До кількісних показників належать: кількість платників єдиного податку, на яких поширюється дія регуляторного акта; надходження до бюджету міської територіальної громади від сплати єдиного податку платниками I та II груп. До часового показника — встановлення ставок податку відповідно до вимог чинного законодавства України; до якісного — рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта.

До вигод належить забезпечення фінансування міських цільових програм за рахунок додаткових надходжень до бюджету Лиманської міської територіальної громади від сплати податку.

Для відстеження результативності дії регуляторного акта визначено такі показники:

Таблиця 17

Назва показника	У перший рік (стартовий рік упровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	За п'ять років
Надходження до бюджету міської територіальної громади коштів від сплати єдиного податку від платників 1-11 груп, тис. грн.	7874,4	8521,5	43268,9
Кількість платників єдиного податку 1-11 груп, осіб	556	566	578
Розмір часу і коштів, що витратять суб'єкти господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта (год./тис. грн.)	1,75 год./56,1 тис. грн.*	1,75 год./61,0 тис. грн.*	8,75 год./311,5 тис. грн.*
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання, пов'язаного з державним регулюванням	Високий	Високий	Високий

* згідно з Додатком 4 до Методики проведення Аналізу регуляторного акту М-Тест. Розмір коштів, що витратяться суб'єктами господарювання – фізичними особами, пов'язаний з виконанням вимог акта, може бути змінений, якщо зміняться розміри прожиткового мінімуму та мінімальної заробітної плати.

Проект рішення оприлюднюється на офіційному сайті міської ради krliman.gov.ua.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватись фінансовим управлінням Лиманської міської ради.

Базове відстеження буде здійснюватись до набрання чинності рішення (4 квартал 2022 року), повторне відстеження - через рік після набрання чинності регуляторного акта, періодичне — один раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження результативності регуляторного акта.

З огляду на показники результативності, визначені в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу, відстеження буде проводитись за допомогою статистичного методу за даними Головного управління Державної податкової служби.

Звіт про відстеження результативності регуляторного акта в 10-ти денний термін після його підписання оприлюднюється на офіційному сайті міської ради krliman.gov.ua.

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Лиманської міської ради “Про встановлення ставок єдиного податку на території Лиманської міської територіальної

громади” підготовлено відділом економічного розвитку і торгівлі виконавчого комітету міської ради.

Міський голова

О. В. Журавльов

Начальник відділу економічного розвитку
і торгівлі виконавчого комітету міської ради

Г. С. Андрєєва