

**ЛИМАНСЬКА МІСЬКА РАДА ДОНЕЦЬКОЇ ОБЛАСТІ****Р І Ш Е Н Н Я**

№ _____

м. Лиман

Про встановлення ставок туристичного збору на території Лиманської міської територіальної громади

Відповідно до пп. 10.2.2 п. 10.2 ст. 10, п. 12.3 ст. 12, ст. 268 Податкового кодексу України, Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», керуючись ст. ст. 26, 59, 69, 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Встановити на території Лиманської міської територіальної громади ставки туристичного збору за кожен добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі), визначених пп. 268.5.1 п. 268.5 ст. 268 Податкового кодексу України у розмірі:
 - 1.1. **0,3 відсотки** - для внутрішнього туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення;
 - 1.2. **3 відсотки** - для в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення.
2. Взяти до уваги, що платники туристичного збору, об'єкт, база оподаткування, порядок обчислення податку, податковий період, строк та порядок сплати податку, строк та подання звітності про обчислення і сплату податку визначено ст. 268 Податкового кодексу України.
3. Встановити наступний порядок сплати туристичного збору: податкові агенти сплачують збір за своїм місцезнаходженням авансовими внесками до 30 числа (включно) кожного місяця (у лютому - до 28(29) включно) у відповідності до пунктів 268.7.1, 268.7.2, 268.7.3 статті 268 Податкового кодексу України.
4. Встановити, що це рішення набуває чинності з 01.01.2023 року.
5. Обов'язки щодо відстеження результативності регуляторного акту покласти на відділ культури і туризму Лиманської міської ради в терміни, визначені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

6. Відділу культури і туризму міської ради (Роменська) результати відстежень в 5 - денний термін, після їх здійснення, оприлюднювати на офіційному сайті Лиманської міської ради та надавати до відділу економічного розвитку і торгівлі виконавчого комітету міської ради.
7. Рішення міської ради від 21.06.2019 №7/65-3525 «Про встановлення ставки туристичного збору на території Лиманської об'єднаної територіальної громади на 2020 рік» (зі змінами та доповненнями) визнати таким, що втрачає чинність з 01.01.2023 року.
8. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань планування, фінансів, бюджету, соціально-економічного розвитку, інвестиційної, підприємницької діяльності, сфери послуг та регуляторної політики (Вінничук).

Міський голова

Олександр ЖУРАВЛІОВ

Додаток 4
до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 №308 (зі змінами та доповненнями)

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з "01" вересня 2021 року по "30" листопада 2021 року.

Таблиця 1

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	2	3	4
1	Підготовлено запити до Головного управління Державної податкової служби у Донецькій області з питань надання пропозицій щодо кількості податкових агентів, щодо справляння туристичного збору на території Лиманської міської територіальної громади	2	Розглянуті та обговорено розміри ставок туристичного збору. Підготовлено Аналіз регуляторного впливу до проекту рішення міської ради «Про встановлення ставок туристичного збору на території Лиманської міської територіальної громади»
2	Проведено робочі наради міського голови з розробниками регуляторного акту, представниками малого підприємництва, податкової служби, фінансового управління міської ради, відділу праці, юридичного відділу виконавчого комітету міської ради, тощо	26	
3	Проект рішення «Про встановлення ставок туристичного збору на території Лиманської міської територіальної громади» та відповідний Аналіз	21	Дану інформацію розміщено на офіційному сайті міської ради, в соціальних мережах з метою ознайомлення

1	2	3	4
	регуляторного впливу розглянуто та обговорено на засіданні постійної комісії з питань планування, фінансів, бюджету, соціально-економічного розвитку, інвестиційної, підприємницької діяльності, сфери послуг та регуляторної політики, депутатами міської ради		представників малого бізнесу з запропонованими ставками туристичного збору та особливостями його справляння
4	Телефонні та усні консультації з представниками малого підприємництва	34	Надано консультації щодо розміру ставок туристичного збору, порядку нарахування та сплати туристичного збору на території громади

Відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності, враховуючи встановлені на всій території України карантинно - обмежувальні заходи згідно Постанови Кабінету міністрів України від 11.03.2020 № 211 «Про запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» прийнятої згідно ст. 30 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідеміологічного благополуччя населення» з ціллю запобігання особливо небезпечними інфекційним хворобам та зміною режиму роботи органу місцевого самоврядування, 19 листопада 2021 року о 14 00 годині в приміщенні базового комунального закладу культури «Центр культури і дозвілля міста Лиман», за адресою: м. Лиман, вул. Незалежності, 17, із забезпеченням наявності у присутніх 100 % вакцинації та наявності відповідних сертифікатів, з використанням засобів індивідуального захисту відбулось відкрите громадське обговорення (у формі засідання Круглого столу) з питання встановлення місцевих податків і зборів на території Лиманської міської територіальної громади з 2023 року.

В ході заходу представники Лиманської міської ради, наголосили, що одним із важливих аспектів, на який слід звернути увагу, є чітке дотримання законодавчих процедур під час встановлення місцевих податків і зборів. Безумовно, головним документом у цій сфері є Податковий кодекс України, яким регулюються всі відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів. Постійним та стабільним джерелом доходів бюджетів органів місцевого самоврядування є місцеві податки і збори.

Конструктивний діалог з платниками, суб'єктами господарювання (податковими агентами) та скоординовані дії сприяють наповненню місцевого бюджету, що у кінцевому підсумку працює на громаду та дає позитивні результати. Прозорість та ефективність використання бюджетних коштів - це сигнал платникам, що їх податки витрачаються на розвиток громади.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі)

Кількість суб'єктів малого (мікро-) підприємництва, на яких поширюється регулювання: 151 особа. На кількість суб'єктів господарювання може вплинути економічна ситуація, оскільки працездатне населення шукає джерела доходу за територіальними межами країни та громади.

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 %

Регуляторний акт поширюється на суб'єктів господарювання (податкових агентів), які визначені пунктом 268.5 статті 268 Податкового кодексу України.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Таблиця 2

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
1	2	3	4	5
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	Додаткових витрат не передбачено		
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	Додаткових витрат не передбачено		
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	Додаткових витрат не передбачено		
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	Додаткових витрат не передбачено		
5	Інші процедури (прогнозована сплата туристичного збору за рік, з розрахунку за добу проживання, тис. грн.) <i>Розрахунки наведено в таблицях 6, 7 Аналізу регуляторного впливу</i>	904,260	966,000	4968,26
6	Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i>	904,260	966,000	4968,26
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	151	161	173
8	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> <i>відповідний стовпчик "разом"</i> <i>X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)</i>	904,260	966,000	4968,26
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	11,21	11,98	59,9

1	2	3	4	5
	<p><u>Формула:</u> витрати часу на отримання інформації про регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) - за перший рік = $0,25 * X 44,85^{**}$ грн. = 11,21 грн. для фізичних осіб; за наступний рік (періодичні) = $0,25 * X 47,91^{**}$ грн. = 11,98 грн. для фізичних осіб; за 5 років = 11,98 грн. X 5 років = 59,9 грн</p>			
10	Процедури організації виконання вимог регулювання	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено		
11	<p>Процедури офіційного звітування <u>Формула:</u> за перший рік: - витрати часу з підготовки звіту = $0,2 * год. (44,85^{**} грн X 0,2 год.) = 8,97$ грн; - витрати часу на подання звіту = $1,3 * год. (44,85^{**} грн X 1,30 год.) = 58,31$ грн; $8,97$ грн + $58,31$ грн = $67,28$ грн; за наступний рік (періодичні): - витрати часу з підготовки звіту = $0,2 * год. (47,91^{**} грн X 0,2 год.) = 9,58$ грн; - витрати часу на подання звіту = $1,3 * год. (47,91^{**} грн X 1,30 год.) = 62,28$ грн $9,58$ грн + $62,28$ грн = $71,86$ грн; за 5 років: $71,86$ грн X 5 років = $359,3$ грн</p>	67,28	71,86	359,30
12	<p>Процедури щодо забезпечення процесу перевірок <u>Формула:</u> витрати часу на забезпечення процесу перевірок контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік = $44,85$ грн X $0,5$ год. = $22,43$ грн; за наступний рік (періодичні): $47,91$ грн X $0,5$ год. = $23,96$ грн; за 5 років: $23,96$ грн X 5 років = $119,80$ грн.</p>	22,43	23,96	119,80
13	Інші процедури (уточнити)	Не передбачено	Не передбачено	Не передбачено
14	Разом, гривень <u>Формула:</u> (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	100,92	107,80	539,00
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	151	161	173

1	2	3	4	5
16	Сумарно, тис. грн. Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)	15,24	17,36	93,25

*Відповідно до пп. 1, 3, 6, карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26 вересня 2003 року №269 «Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку»).

**Для розрахунку витрат використовується Постанова Верховної ради України від 15 липня 2021 року №1652-IX "Про бюджетну декларацію на 2022-2024 роки" мінімальна заробітна плата з 1 січня 2023 року – 7176,00 грн. (у погодинному розмірі – 7176,00 грн / 160 год. = 44,85 грн/год.); з 1 січня 2024 року – 7665,00 грн. (у погодинному розмірі – 7176,00 грн / 160 год. = 47,91 грн/год.); у 2025-2028 роках - 7176,00 грн (у погодинному розмірі – 7176,00 грн / 160 год. = 47,91 грн/год.) Обсяг витрат може бути відкоригований у разі зміни розміру мінімальної заробітної плати на законодавчому рівні.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Державне регулювання даного проекту рішення не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу у діючого органу).

Витрати на запровадження державного регулювання місцевих податків і зборів для суб'єктів господарювання, які будуть виконувати вимоги цього регуляторного акту, розрахунок витрат на перевірки, ведення обліку, подання звітності державним органам, бюджетних витрат для фіскальних органів на адміністрування збору не здійснюється, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України.

Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків (зборів), не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури, тобто витрати на адміністрування даного регуляторного акта органи місцевого самоврядування не здійснюють.

Таблиця 3

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро-підприємств)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1	2	3	4	5	6

1	2	3	4	5	6
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	---	---	---	---	---
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	---	---	---	---	---
камеральні	---	---	---	---	---
виїзні	---	---	---	---	---
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	---	---	---	---	---
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	---	---	---	---	---
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	---	---	---	---	---
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	---	---	---	---	---
7. Інші адміністративні процедури (уточнити): копії, переоформлення, дублікат	---	---	---	---	---
Разом за рік	X	X	X	X	
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Таблиця 4

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	2	3	4
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	904,260	4968,26
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	15,24	93,25
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	919,50	5061,51
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	---	---
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	919,50	5061,51

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Податковим Кодексом України визначено, що органи місцевого самоврядування можуть встановлювати ставки туристичного збору для платників, які є суб'єктами мікро- (малого) підприємництва.

Для платників туристичного збору, які зареєстровані та здійснюють підприємницьку діяльність на території Лиманської міської територіальної громади відповідно до видів господарської діяльності встановлено розміри ставок туристичного збору:

- **0,3 відсотка** - для **внутрішнього туризму** від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за кожен добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі);
- **3 відсотків** - для **в'їзного туризму** від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за кожен добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі).

Тобто, установлений розмір податку менший ніж гранично допустимий, уже є компенсаторним заходом. На основі запропонованих компенсаторів (установлення розмірів ставок туристичного збору, які передбачені на законодавчому рівні) визначено, що зазначені у розрахунках витрати є прийнятними для суб'єктів малого підприємництва і подальше впровадження компенсаторних (пом'якшувальних) процедур не потрібно.

Таблиця 5

Процедура, що потребує корегування	Корегуючий механізм
1	2
x	x

Показник	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за перший рік, гривень	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за п'ять років, гривень
1	2	3
Заплановане регулювання	919,50	5061,51
За умов застосування компенсаторних механізмів для малого підприємництва	0,00	0,00
Сумарно: зміна вартості регулювання малого підприємництва	0,00	0,00

Пом'якшувальними заходами є подальший перегляд розміру ставок туристичного збору, що ґрунтуватиметься на результаті відстеження регуляторного акта, аналізі динаміки надходжень до бюджету Лиманської міської територіальної громади та можливих змін у законодавстві.

Тест малого підприємництва (М-Тест) підготовлено відділом культури і туризму Лиманської міської ради.

Міський голова

Олександр ЖУРАВЛЬОВ

Начальник відділу культури і туризму міської ради

Наталія РОМЕНСЬКА

АНАЛІЗ
регуляторного впливу до проєкту регуляторного акту –
рішення Лиманської міської ради «Про встановлення ставок туристичного збору на
території Лиманської міської територіальної громади»

I. Визначення проблеми яку пропонується вирішити шляхом державного регулювання

Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Податковим Кодексом України (далі - Кодекс) повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів покладено на органи місцевого самоврядування.

Відповідно до пункту 12.3. статті 12 Податкового кодексу України сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду та офіційно оприлюднюють до 25 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Лиманська територіальна громада утворена рішенням Краснолиманської міської ради від 23.07.2015 № 6/44-3461 «Про добровільне об'єднання територіальних громад» відповідно до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» та об'єднала міську раду, 7 сільських та 5 селищних рад, які до об'єднання мали свої бюджети та відповідно і рішення щодо встановлення місцевих податків і зборів на відповідній території. Рішенням міської ради від 25.03.2016 №7/8-244 «Про перейменування Краснолиманської міської ради та її виконавчого комітету» було перейменовано «Краснолиманську міську раду» в «Лиманську міську раду» та внесені зміни до відповідних рішень міської ради.

На виконання Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо покращення адміністрування та перегляду ставок окремих податків і зборів» від 23.11.2018 № 2628-VIII, ст.268 Податкового Кодексу України, Бюджетного кодексу України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», рішенням Лиманської міської ради: від 21.06.2019 № 7/65-3525 «Про встановлення ставки туристичного збору на території Лиманської об'єднаної територіальної громади на 2020 рік» встановлено ставки туристичного збору на території Лиманської громади за кожну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі) у розмірі 0,2 відсотка - для внутрішнього туризму та 2 відсотків - для в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення. Термін дії даного рішення щорічно продовжується та є діючим на теперішній час.

Існує ряд вимог, які можливо вирішити, лише за умови прийняття нового рішення щодо встановлення ставок туристичного збору на території Лиманської територіальної громади, а саме:

- На виконання вимог Податкового кодексу України місцеві ради повинні приймати рішення про встановлення місцевих податків та зборів, у яких мають бути визначені усі елементи податку (підпункт 12.3.2), а саме: платники податку; об'єкт оподаткування; база оподаткування; ставка податку; порядок обчислення податку та інші обов'язкові елементи, тощо.
- Справляння місцевих податків та зборів до місцевих бюджетів (податкові платежі) здійснюються відповідно до вимог Бюджетного та Податкового кодексів України. Виходячи з норм Бюджетного кодексу України бюджетний період для всіх бюджетів, що складають бюджетну систему України (однією із складових якої є бюджети місцевого самоврядування), становить один календарний рік, що починається 1 січня

кожного року і закінчується 31 грудня того ж року.

Дана норма прописана і Податковим кодексом України, де передбачені повноваження рад об'єднаних територіальних громад, а саме: “прийняття рішення про встановлення місцевих податків та зборів, зміну розміру їх ставок, об'єкта оподаткування, порядку справляння та надання податкових пільг, яке тягне за собою зміну податкових зобов'язань платників податків та яке набирає чинності з початку бюджетного періоду” (пп. 12.4.3 п. 12.4 статті 12).

Проблеми, які пропонується розв'язати:

- забезпечення дотримання вимог Податкового кодексу України, щодо місцевих податків і зборів;
- наповнення дохідної частини бюджету Лиманської міської територіальної громади, шляхом врегулювання справляння туристичного збору на території громади та визначення на законних підставах розміру ставок туристичного збору відповідно до Податкового кодексу України;
- стабільний економічний та соціальний розвиток громади, який здійснюється шляхом реалізації програм розвитку та потребує відповідного фінансового забезпечення, яке залежить від наповнення бюджету громади;
- дотримання основних принципів податкового законодавства, а саме рівність усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів дискримінації.

Причини виникнення проблем.

Зміни до Кодексу внесені в редакції Закону № 466-IX від 16.01.2020 до пп.3 п.3 ст. 12 зазначають, якщо в рішенні органу місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів, а також податкових пільг з їх сплати не визначено термін його дії, таке рішення є чинним до прийняття нового рішення.

Однак дія рішення Лиманської міської ради від 21.06.2019 № 7/65-3525 «Про встановлення ставки туристичного збору території Лиманської об'єднаної територіальної громади на 2020 рік» щорічно подовжується та на даний час містить термін дії – на 2022 рік.

У разі неприйняття рішення «Про встановлення ставок туристичного збору на території Лиманської міської територіальної громади», збори не будуть справлятися належним чином.

Перед міською радою постає проблема вирішення питання щодо збільшення надходжень до бюджету, шляхом використання своїх повноважень, а саме встановлення ставок туристичного збору, що будуть діяти на території Лиманської міської територіальної громади. Враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексу України міська рада має до 15 липня затвердити рішення про встановлення ставок туристичного збору, які будуть діяти на території Лиманської міської територіальної громади.

З метою безумовного виконання законодавства, недопущення суперечливих ситуацій, встановлення економічно доцільних, обґрунтованих розмірів ставок туристичного збору відповідно до чинного законодавства та вимог регулювання виникла необхідність в прийнятті рішення міської ради «Про встановлення ставок туристичного збору на території Лиманської міської територіальної громади».

Оцінка важливості проблеми.

Проблема, яку пропонується вирішити є дуже актуальною для громади. Кожен податок є важливою складовою доходу бюджету Лиманської міської територіальної громади, оскільки забезпечує внесок у його наповнення. Згідно з бюджетним законодавством туристичний збір є одним з джерел надходжень до бюджету громади, який 100% зараховується до нього та у 2022 році очікувано становитиме 546,0 тис. грн.

Прийняття рішення з даного питання необхідно для прозорого та ефективного встановлення ставок туристичного збору, здійснення необхідного контролю за повнотою проведення платежів.

Остаточний розмір ставок встановлюють місцеві ради. Відсутність регулювання може призвести до невиконання вимог чинного законодавства. Проблема не може бути розв'язана

за допомогою діючого рішення міської ради, яке згідно норм Кодексу, у 2019 році та змінами у 2020 році було прийнято без застосування регуляторної процедури з терміном дії на протязі 2022 року.

Підтвердження важливості проблем.

Важливість проблеми при затвердженні ставок туристичного збору полягає в необхідності наповнення місцевого бюджету та спрямування отриманих коштів від його сплати на вирішення соціальних проблем та покращення інфраструктури громади, належне фінансування заходів програми соціально-економічного та культурного розвитку територіальної громади.

Відповідно до ст. 268 Кодексу органами місцевого самоврядування розміри ставок туристичного збору встановлюються для платників збору, а саме: громадян України, іноземців, а також осіб без громадянства, які прибувають на територію адміністративно - територіальної одиниці, на якій діє рішення Лиманської міської ради про встановлення ставок туристичного збору, та тимчасово розміщуються у місцях проживання (ночівлі), визначених пп. 268.5.1 п. 268.5 Податкового кодексу України.

За даними звітів фінансового управління Лиманської міської ради про виконання дохідної частини бюджету, протягом останніх трьох років спостерігалася позитивна динаміка з надходження до бюджету громади коштів від сплати туристичного збору.

Таблиця 1

ОБСЯГИ НАДХОДЖЕНЬ туристичного збору до бюджету Лиманської територіальної громади

№ п/п	Показники	2019 рік	2020 рік	2021 рік
1	2	3	4	5
1	Кількість осіб, які сплачували туристичний збір до бюджету громади, тис. осіб	52	44	77
2	Фактичні надходження від сплати туристичного збору до бюджету громади, тис. грн.	333,800	219,900	501,051

Незначні обсяги надходжень туристичного збору до бюджету громади свідчить про неповне використання місцевою радою можливостей, визначених Податковим кодексом України, в частині встановлення ставок місцевих податків та зборів в умовах наявності багатьох проблем у розвитку соціальної та дорожньої інфраструктури, інших сферах діяльності та обмеженості можливостей бюджету громади для їх розв'язання.

Зазначені вище проблеми пропонується розв'язати шляхом прийняття регуляторного акту - рішення міської ради, яким передбачається встановлення оптимальних та диференційованих ставок туристичного збору за кожен добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі), у розмірі:

- **0,3 відсотка** - для **внутрішнього туризму** від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення;
- **3 відсотків** - для **в'їзного туризму** від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення.

У разі прийняття рішення міської ради, очікувані надходження до бюджету Лиманської міської територіальної громади від сплати туристичного збору у перший рік регулювання – 2023 рік, прогноуються близько **904,26 тис. грн.**, що перевищує планові надходження від сплати туристичного збору у 2022 році на 358,26 тис. грн. (65,6 %). У разі неприйняття регуляторного акту (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін - подовження дії встановлених рішенням міської ради ставок туристичного збору на території

громади на 2023 рік) надходження до бюджету громади від сплати туристичного збору збільшиться лише на 10,4% або на 56,7 тис. грн.

Встановлення оптимальних ставок туристичного збору дозволить забезпечити стабільне, наповнення бюджету, а в результаті - задоволення нагальних потреб громади.

Таблиця 2

**Основні групи (підгрупи),
на які впливають проблеми, які передбачається розв'язати шляхом державного
регулювання - прийняття зазначеного регуляторного акту**

Групи (підгрупи) 1	Так 2	Ні 3
Громадяни	Мешканці територіальної громади (40,1 тис. осіб) отримують упевненість у можливості виконання місцевих програм при прогнозованому надходженні до бюджету міської територіальної громади від сплати податків, у тому числі туристичного збору в перший рік регулювання – 904,26 тис. грн.	---
Держава	Органи місцевого самоврядування виконують вимоги Податкового кодексу України в частині встановлення місцевих податків, забезпечується сприятливий клімат для самозайнятості населення (шляхом започаткування власної справи); зберігаються наявні та створюються нові робочі місця, забезпечується наповнення бюджету громади прогнозовано в перший рік регулювання – 904,26 тис. грн.	---
Суб'єкти господарювання (податкові агенти), у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	Впливає на суб'єктів господарювання, які є платниками туристичного збору, прогнозовано в перший рік регулювання - 151 особа, відповідно до рішення Лиманської міської ради від 15.12.2021 №8/18-2417 «Про визначення переліку податкових агентів щодо справляння туристичного збору на території Лиманської міської територіальної громади»	---

**Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив становить 100%.*

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів.

Розв'язання зазначеної проблеми не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, оскільки:

- встановлення ставок туристичного збору має вплив на діяльність суб'єктів господарювання і є засобом державного регулювання;
- статтею 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що встановлення місцевих податків та зборів відповідно до Податкового кодексу України є виключною компетенцією міської ради.

Зважаючи на ці фактори, є необхідність прийняття регуляторного акту - рішення міської ради «Про встановлення ставок туристичного збору на території Лиманської міської територіальної громади».

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів.

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих рішень міської ради з огляду на вимоги Податкового кодексу України. А саме, у разі, якщо міська рада у термін до 15 липня не прийняла та до 25 липня не оприлюднила рішення про встановлення місцевих

податків та зборів, такі податки та збори справляються виходячи з норм Податкового кодексу із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та зборів. В даному випадку негативний вплив буде завдано територіальній громаді, оскільки втрата доходної частини бюджету Лиманської міської територіальної громади ставить під загрозу виконання цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, тощо. Стабільність надходжень, що формують загальний фонд зведеного бюджету Лиманської міської територіальної громади, дозволяє забезпечити безперерйну його життєдіяльність у різних сферах, забезпечити своєчасну виплату заробітної плати працівникам бюджетних установ, провести всі інші соціально важливі видатки, отримати всім мешканцям громади соціальні послуги в тій чи іншій сфері, якою опікуються органи місцевого самоврядування.

Також, виникає потреба приведення у відповідність діючих рішень міської ради до вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 28.12.2020 № 1330 «Про затвердження Порядку та норм надання контролюючим органам в електронному вигляді інформації щодо ставок та податкових пільг із сплати місцевих податків та/або зборів».

Таким чином, для встановлення туристичного збору на території Лиманської міської територіальної громади з 01.01.2023 року, вказана проблема потребує розв'язання шляхом прийняття рішення Лиманської міської ради «Про встановлення ставок туристичного збору на території Лиманської міської територіальної громади» з урахуванням вимог Податкового кодексу України та дотримання регуляторної процедури.

II. Ділі державного регулювання

Основними цілями прийняття регуляторного акту є:

- реалізація права Лиманської міської територіальної громади встановлювати ставки туристичного збору в межах своїх повноважень з 2023 року;
- приведення раніше прийнятих рішень у відповідність до норм та вимог Податкового та Бюджетного кодексів України;
- встановлення економічно доцільних та обґрунтованих ставок туристичного збору на території Лиманської міської територіальної громади із дотриманням відкритості процедури, прозорості дій Лиманської міської ради, врегулювання правовідносин між міською радою та суб'єктами господарювання при вирішенні питань щодо механізму справляння та порядку сплати туристичного збору;
- здійснення планування та прогнозування надходжень від сплати туристичного збору при формуванні бюджету громади з 2023 року;
- забезпечення стабільності надходжень від сплати туристичного збору суб'єктами господарювання з метою належного фінансування програм соціально-економічного, культурного розвитку громади тощо;
- збільшення надходжень до бюджету громади туристичного збору, частина з яких може бути спрямована на проекти із підвищення туристичної привабливості громади;
- врегулювання правовідносин між міською радою та суб'єктами господарювання в процесі нарахування та сплати туристичного збору.

Індикаторами в досягненні цілей можуть бути:

- **кількісний** - прогнозні показники надходжень до зведеного бюджету Лиманської міської територіальної громади в перший рік регулювання складуть **904,26 тис. грн.** Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання – 151 особа. Дані надходження від сплати туристичного збору забезпечать економічний розвиток громади, населення отримує вигоду у вигляді збільшення розміру соціальних відрахувань;
- **часовий** - впровадження регуляторного акта відповідно до чинного законодавства, розмір коштів і час, що витрачаються суб'єктами господарювання та громадянами, пов'язаними з виконанням вимог акта;

- **якісний** - рівень ознайомлення з вимогами регулювання. Ухвалення рішення сприяє підвищенню рівня податкової дисципліни, ефективності контролю державної податкової служби в частині наповненості зведеного бюджету Лиманської міської територіальної громади, своєчасності сплати податку та забезпечення фінансування цільових програм.

Дотримання правових аспектів буде виконано шляхом направлення:

- проєкту рішення до Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України як такого, що не містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції;
- копія ухваленого рішення міської ради «Про встановлення ставок туристичного збору на території Лиманської міської територіальної громади» буде направлена до контролюючого органу, у якому перебувають на обліку платники туристичного збору, але не пізніше 25 липня року, що передує бюджетному періоду, у якому планується застосування встановлюваних місцевих податків і зборів або змін до них (стаття 12.3.3. Податкового кодексу України).

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

У ході пошуку альтернативних способів досягнення цілей для проведення оцінки розглядається (розробником акта) три альтернативи - Таблиця 3.

Таблиця 3

Альтернативні способи

досягнення цілей державного регулювання встановлення ставок туристичного збору на території Лиманської міської територіальної громади

Вид альтернативи	Опис альтернативи
1	2
<p>Альтернатива 1. Не прийняття регуляторного акту (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін – залишення рішення Лиманської міської ради від 21.06.2019 № 7/65-3525 «Про встановлення ставки туристичного збору території Лиманської об'єднаної територіальної громади на 2020 рік» в чинній редакції)</p>	<p>Проблеми залишаються невирішеними. Така альтернатива є неприйнятною в зв'язку з тим, що відповідно до ст. 12 Податкового кодексу України це є не виконання органами місцевого самоврядування своїх повноважень щодо прийняття рішення про встановлення місцевих податків і зборів, оскільки дане рішення необхідно привести у відповідність до норм Податкового кодексу України, а збір справлятиметься із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та зборів, тобто за ставками, які діяли на момент регулювання. Це призведе до відсутності достатньої можливості для прогнозування запланованих надходжень до бюджету, які необхідні для виконання заходів програми соціально- економічного та культурного розвитку територіальної громади, низки місцевих цільових програм, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального господарства, тощо (очікувані втрати бюджету громади в результаті не прийняття рішення про встановлення економічно доцільних ставок туристичного збору складуть у межах 358,26 тис. грн. – Таблиця 6). У разі продовження дії на 2023 рік рішення міської ради без проведення регуляторної процедури, прогнозні показники надходжень до бюджету громади в перший рік регулювання складуть 602,700 тис. грн., що перевищує планові надходження від сплати туристичного збору у 2022 році на 56,7 тис. грн. (10,4 %) – Таблиця 4.</p>

1	2
<p>Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акту відповідно до Податкового кодексу України з фіксованими ставками туристичного збору за кожну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі) від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення (ночівлі), які пропонуються для платників туристичного збору</p>	<p>Прийняття регуляторного акту відповідно до Податкового кодексу України з фіксованими ставками для платників туристичного збору за кожну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі) у розмірі:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 0,3 відсотка - для внутрішнього туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення; - 3 відсотків - для в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення. <p>В перший рік регулювання ставки туристичного збору становитимуть: 21,53 грн. - для внутрішнього туризму; 215,3 грн. - для в'їзного туризму. Прогнозні показники надходжень до бюджету громади складуть 904,26 тис. грн., що перевищує планові надходження від сплати туристичного збору у 2022 році на 358,26 тис. грн. (65,6 %) – Таблиця 6.</p> <p>Додатково залучені кошти до бюджету Лиманської громади можуть бути спрямовані на реалізацію проєктів розвитку громади, виконання заходів програми соціально-економічно та культурного розвитку, Стратегії розвитку громади, реалізацію програм спрямованих на підвищення привабливості території громади для туризму, підвищення її інвестиційної привабливості та інші соціальні цілі.</p> <p>Як наслідок, це матиме позитивний вплив на рівень надання послуг мешканцям громади і поліпшення умов їх життєдіяльності.</p> <p>Застосування альтернативи є найбільш прийнятним. З введенням у дію запропонованого регуляторного акта будуть упорядковані відносини між суб'єктами господарювання, податковими органами та органами місцевого самоврядування в питаннях справляння туристичного збору податковими агентами – юридичними та фізичними особами-підприємцями. Встановлення економічно доцільних ставок туристичного збору забезпечить надходження коштів до бюджету Лиманської міської територіальної громади та нестиме більш прийнятне соціально справедливе податкове навантаження для суб'єктів господарювання, що підпадають під оподаткування — 5988,47 грн., що на 66,6% менше, ніж передбачено альтернативою 3. Це сприятиме досягненню балансу інтересів органів влади та платників туристичного збору.</p> <p>При визначенні розміру ставок туристичного збору, враховано пропозиції підприємств із сфери готельного бізнесу, що дозволить уникнути соціальної напруги та сприятиме підвищенню рівня довіри до місцевої влади.</p>

1	2
<p style="text-align: center;">Альтернатива 3. Прийняття регуляторного акту відповідно до Податкового кодексу України з максимальними ставками туристичного збору за кожну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі) від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення (ночівлі)</p>	<p>Прийняття регуляторного акту відповідно до Податкового кодексу України з максимальними ставками для платників туристичного збору за кожну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі) у розмірі:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 0,5 відсотка - для внутрішнього туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення; - 5 відсотків - для в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення. <p>Встановлення максимальних ставок туристичного збору: 35,88 грн. - для внутрішнього туризму; 358,8 грн. - для в'їзного туризму забезпечить надходження до бюджету громади у перший рік регулювання у розмірі 1506,96 тис. грн., що більше планових надходжень 2022 року на 960,960 тис. грн. (176,0 %) – Таблиця 8, але разом з тим ускладнить відносини між органами влади та суб'єктами господарювання, сприятиме руйнуванню позитивного іміджу органів місцевого самоврядування.</p> <p>Альтернатива є неприйнятною, оскільки буде збільшувати податкове навантаження на підприємців відносно 2022 року, а це додатково 6363,98 грн. на рік на одного платника податку, у тому числі: для внутрішнього туризму на 6060,93 грн.; для в'їзного туризму на 303,05 грн. – Таблиця 9.</p> <p>Відносно до Альтернативи 2 податкове навантаження на одного платника туристичного збору збільшиться на 3991,39 грн., або на 66,6 %.</p>

РОЗРАХУНКИ
витрат суб'єктів господарювання та надходжень до бюджету Лиманської міської територіальної громади
при встановленні ставок туристичного збору
(Альтернативи 1)

Туристичний збір	2022						2023						Оцінка результативності (+,-)
	Мінімальна заробітна плата, грн.*	% ставки	Ставка збору, грн.	Число податкових агентів	Число платників туристичного збору, тис. осіб	Надходження, тис. грн.	Мінімальна заробітна плата, грн.*	% ставки	Ставка збору, грн.	Число податкових агентів	Число платників туристичного збору	Надходження, грн.	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Внутрішній туризм	6500,0	0,2	13,00	151	40,00	520,0	7176,0	0,2	14,35	151	40,00	574,0	+ 54,0
В'їзний туризм	6500,0	2	130,00	151	0,200	26,0	7176,0	2	143,50	151	0,200	28,7	+ 2,7
ВСЬОГО за рік	x	x	x	x	40,200	546,000	x	x	x	x	40,200	602,700	+56,7

* Постанова Верховної Ради України від 15.07.2021 №1652-ІХ "Про Бюджетну декларацію на 2022-2024 роки".

РОЗРАХУНОК
прогнозних показників справляння туристичного збору одним
суб'єктом господарювання за рік, грн.

Туристичний збір	2022	2023	Відхилення до 2022 року	Оцінка результативності (%)
1	2	3	4	5
Внутрішній туризм	3443,70	3801,32	+ 357,62	10,38
В'їзний туризм	172,18	190,06	+ 17,88	10,38
ВСЬОГО за рік	3615,88	3991,38	+ 375,50	10,38

РОЗРАХУНКИ
витрат суб'єктів господарювання та надходжень до бюджету Лиманської міської територіальної громади
при встановленні ставок туристичного збору
(Альтернативи 2)

Туристичний збір	2022						2023						Оцінка результативності (+,-)
	Мінімальна заробітна плата, грн.*	% ставки	Ставка збору, грн.	Число податкових агентів	Число платників туристичного збору, тис. осіб	Надходження, тис. грн.	Мінімальна заробітна плата, грн.*	% ставки	Ставка збору, грн.	Число податкових агентів	Число платників туристичного збору	Надходження, грн.	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Внутрішній туризм	6500,0	0,2	13,00	151	40,00	520,0	7176,00	0,3	21,53	151	40,00	861,200	+ 341,2
В'їзний туризм	6500,0	2	130,00	151	0,200	26,0	7176,00	3	215,30	151	0,200	43,060	+ 17,06
ВСЬОГО за рік	х	х	х	х	40,200	546,0	х	х	х	х	40,200	904,260	+358,26

* Постанова Верховної Ради України від 15.07.2021 №1652-ІХ "Про Бюджетну декларацію на 2022-2024 роки".

РОЗРАХУНОК
прогнозних показників справляння туристичного збору одним
суб'єктом господарювання за рік, грн.

Туристичний збір	2022	2023	Відхилення до 2022 року	Оцінка результативності (%)
1	2	3	4	5
Внутрішній туризм	3443,70	5703,31	+ 2259,61	65,61
В'їзний туризм	172,18	285,16	+ 112,98	65,61
ВСЬОГО за рік	3615,88	5988,47	+ 2372,59	65,61

Таблиця 8

РОЗРАХУНКИ
витрат суб'єктів господарювання та надходжень до бюджету Лиманської міської територіальної громади
при встановленні ставок туристичного збору
(Альтернатива 3)

Туристичний збір	2022						2023						Оцінка результативності (+,-)
	Мінімальна заробітна плата, грн.*	% ставки	Ставка збору, грн.	Число податкових агентів	Число платників туристичного збору, тис. осіб	Надходження, тис. грн.	Мінімальна заробітна плата, грн.*	% ставки	Ставка збору, грн.	Число податкових агентів	Число платників туристичного збору	Надходження, грн.	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Внутрішній туризм	6500,0	0,2	13,00	151	40,00	520,0	7176,0	0,5	35,88	151	40,00	1435,2	+ 915,2
В'їзний туризм	6500,0	2	130,00	151	0,200	26,0	7176,0	5	358,80	151	0,200	71,76	+ 45,76
ВСЬОГО за рік	x	x	x	x	40,2	546,0	x	x	x	x	40,20	1506,96	+960,96

* Постанова Верховної Ради України від 15.07.2021 №1652-ІХ "Про Бюджетну декларацію на 2022-2024 роки".

Таблиця 9

РОЗРАХУНОК
прогнозних показників справляння туристичного збору одним
суб'єктом господарювання за рік, грн.

Туристичний збір	2022	2023	Відхилення до 2022 року	Оцінка результативності (%)
1	2	3	4	5
Внутрішній туризм	3443,70	9504,63	+ 6060,93	176,00
В'їзний туризм	172,18	475,23	+ 303,05	176,00
ВСЬОГО за рік	3615,88	9979,86	+ 6363,98	176,00

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

2.1. Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Таблиця 10

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1	2	3
<p>Альтернатива 1. Не прийняття регуляторного акту (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін – залишення рішення Лиманської міської ради від 21.06.2019 № 7/65-3525 «Про встановлення ставки туристичного збору території Лиманської об'єднаної територіальної громади на 2020 рік» в чинній редакції)</p>	<p>Мінімальні. Надходження туристичного збору за ставками, які діяли до 31 грудня 2022 року. Це дозволить залучити до бюджету громади 602,700 тис. грн., що у порівнянні з плановим 2022 роком більше на 10,4 %.</p>	<p>Витрати відсутні. Ставки туристичного збору, на рівні діючого рішення міської ради на території Лиманської міської територіальної громади призведуть до недоотримання бюджетних коштів на прогнозованому рівні в обсязі 358,260 тис. грн. – Таблиця 6, які можуть бути спрямовані на виконання цільових програм: соціальних, економічних, в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту, охорони навколишнього середовища тощо.</p>
<p>Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акту відповідно до Податкового кодексу України з фіксованими ставками туристичного збору за кожну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі) від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення (ночівлі), які пропонуються для платників туристичного збору</p>	<p>Оптимальні. Виконання вимог Податкового кодексу, використання економічних ресурсів громади для забезпечення надходжень до бюджету Лиманської міської територіальної громади від сплати туристичного збору, що можуть бути спрямовані на виконання цільових програм: соціально-економічних, в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту, охорони навколишнього середовища, програм розвитку туристичного та інвестиційного потенціалу громади, на прогнозованому рівні в перший рік регулювання становитимуть 904,26 тис. грн. (65,6 % до планових надходжень</p>	<p>Витрати часу, матеріальних ресурсів для податкових органів на адміністрування туристичного збору, у межах бюджетних асигнувань. Незначне підвищення цін на послуги з тимчасового розміщення (ночівлі) туристів не матиме суттєвого впливу на рівень відносин із податковими агентами, туристами та органами місцевого самоврядування.</p>

1	2	3
	2022 року) - Таблиця 6. Створено сприятливі фінансові можливості міської влади для задоволення соціальних та інших потреб громадян та вдосконалено відносини між місцевою владою та суб'єктами підприємницької діяльності.	
<p>Альтернатива 3. Прийняття регуляторного акту відповідно до Податкового кодексу України з максимальними ставками туристичного збору за кожну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі) від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення (ночівлі)</p>	<p>Максимальні. Виконання вимог Податкового кодексу та забезпечення максимальних надходжень до бюджету Лиманської міської територіальної громади від сплати туристичного збору; збільшення витрат на соціально-економічний та культурний розвиток громади; виконання цільових програм: соціальних, економічних, в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту, охорони навколишнього середовища, тощо. Прогнозовані надходження до бюджету громади в перший рік регулювання складуть 1506,96 тис. грн. (176 % до планових надходжень 2022 року) – Таблиця 8.</p>	<p>Витрати часу, матеріальних ресурсів для податкових органів на адміністрування туристичного збору, у межах бюджетних асигнувань. Значне підвищення цін на послуги з тимчасового розміщення (ночівлі) туристів матиме суттєвий вплив на рівень відносин із податковими агентами, туристами та органами місцевого самоврядування - ускладнить відносини між органами влади та суб'єктами господарювання, сприятиме руйнуванню позитивного іміджу органів місцевого самоврядування.</p>

2.2. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Таблиця 11

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1	2	3
<p>Альтернатива 1. Не прийняття регуляторного акту (залишення існуючої на даний момент ситуації без</p>	<p>Сплата туристичного збору за ставками, які діяли до 31 грудня 2022 року. - для внутрішнього туризму - 14,35 грн.</p>	<p>Витрати відсутні. Незначні обсяги надходжень туристичного збору не дозволяють поліпшити якість послуг у громаді, якими вони</p>

1	2	3
<p>змін – залишення рішення Лиманської міської ради від 21.06.2019 № 7/65-3525 «Про встановлення ставки туристичного збору території Лиманської об'єднаної територіальної громади на 2020 рік» в чинній редакції)</p>	<p>- для в'їзного туризму - 143,50 грн.</p>	<p>користуються. Втрати бюджету громади у перший рік регулювання становитимуть 358,260 тис. грн. – Таблиця 6. Прогнозоване число платників туристичного збору складає 40,2 тис. осіб – Таблиця 6.</p>
<p>Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акту відповідно до Податкового кодексу України з фіксованими ставками туристичного збору за кожну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі) від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення (ночівлі), які пропонуються для платників туристичного збору.</p>	<p>Незначне підвищення ставок туристичного збору збільшить фінансові можливості для поліпшення стану об'єктів сфери послуг, культури, тощо, якими користуються громадяни. Забезпечено досягнення цілей державного регулювання; приведено нормативні акти місцевого самоврядування у відповідність до чинного законодавства, реалізовано надані органам місцевого самоврядування повноваження, упорядковано відносини з питань сплати туристичного збору між платниками туристичного збору, органами податкової служби та органами місцевого самоврядування, забезпечено відкритість процедури, прозорість дій місцевого самоврядування. Розвиток інфраструктури, вирішення соціальних проблем населення міста, підвищення соціального рівня забезпечення виконання бюджетних цільових програм: соціальних, економічних, в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту, охорони навколишнього середовища, тощо. У перший рік регулювання на прогнозованому рівні очікуються надходження до бюджету громади 904,26 тис. грн. - Таблиця 6.</p>	<p>Незначне збільшення витрат громадян на сплату туристичного збору для однієї особи: за одну добу тимчасового розміщення у розмірі: 21,53 грн. для внутрішнього туризму та 215,30 грн. - для в'їзного туризму, що на 66,6% менше, ніж передбачено альтернативою 3. Додаткові надходження до бюджету громади будуть спрямовані на виконання цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я тощо. Прогнозоване число платників туристичного збору складає 40,2 тис. осіб – Таблиця 6.</p>

1	2	3
<p>Альтернатива 3. Прийняття регуляторного акту відповідно до Податкового кодексу України з максимальними ставками туристичного збору за кожну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі) від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення (ночівлі)</p>	<p>Вирішення частини соціальних проблем населення за рахунок збільшення доходної частини бюджету Лиманської міської територіальної громади та можливість виконання цільових програм. . Прогнозовані надходження до бюджету громади в перший рік регулювання складуть 1506,96 тис. грн. – Таблиця 8.</p>	<p>Значне збільшення витрат громадян на сплату туристичного збору для однієї особи: за одну добу тимчасового розміщення у розмірі: 35,88 грн. для внутрішнього туризму та 358,8 грн. - для в'їзного туризму, що на 14,35 грн. та 143,5 грн. відповідно більше, ніж передбачено альтернативою 2.</p>

2.3. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Таблиця 12

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
1	2	3	4	5	6
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-	-	151	151
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	-	100	100

Таблиця 13

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1	2	3
<p>Альтернатива 1. Не прийняття регуляторного акту (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін – залишення рішення Лиманської міської ради від 21.06.2019 № 7/65-3525 «Про встановлення ставки туристичного збору території Лиманської об'єднаної територіальної громади на 2020 рік» в чинній редакції)</p>	<p>Суб'єкти господарювання – платники туристичного збору будуть справляти туристичний збір за ставками, які діяли на момент регулювання*.</p>	<p>Відсутні, оскільки платниками туристичного збору є громадяни. Податкове навантаження на підприємців збільшиться лише за рахунок підвищення мінімальної заробітної плати, встановленої державою на 1 січня податкового (звітного) року – прогнозовано навантаження на одного суб'єкта господарювання збільшиться на 10,4 % - Таблиця 5.</p>

1	2	3
<p>Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акту відповідно до Податкового кодексу України з фіксованими ставками туристичного збору за кожну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі) від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення (ночівлі), які пропонуються для платників туристичного збору</p>	<p>Сплата туристичного збору за фіксованими ставками. Відкритість процедури, прозорість дій місцевого самоврядування. Вдосконалим відносини між місцевою владою та суб'єктами господарювання, пов'язаних зі справлянням податків, оскільки враховані пропозиції суб'єктів підприємницької діяльності. У порівнянні з альтернативою 3 податкове навантаження на одного підприємця галузі туризму громади зменшиться на 3991,39 грн.</p>	<p>Часові витрати на отримання інформації щодо змін в оподаткуванні, витрати на сплату збору, які підпадають під регулювання **.</p> <p>Податкове навантаження на одного суб'єкта господарювання - платника туристичного збору становитиме 5988,47 грн., що на 66,6% менше, ніж передбачено альтернативою 3 — 9979,86 грн. (таблиці 7, 9).</p> <p>Суб'єкти господарювання сплачуватимуть туристичний збір за кожну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі) за ставками:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 0,3 % від розміру мінімальної заробітної плати (для внутрішнього туризму) – 21,53 грн. (в перший рік регулювання — 2023 рік); - 3 % від розміру мінімальної заробітної плати (для в'їзного туризму) – 215,3 грн. (в перший рік регулювання — 2023 рік) – Таблиця 6.
<p>Альтернатива 3. Прийняття регуляторного акту відповідно до Податкового кодексу України з максимальними ставками туристичного збору за кожну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі) від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення (ночівлі)</p>	<p>Відсутні.</p> <p>Є можливість збільшення видатків для фінансування соціально важливих міських цільових програм розвитку громади</p>	<p>Збільшення матеріальних витрат, пов'язаних зі сплатою туристичного збору у наслідок встановлення максимальних ставок. Податкове навантаження на одного суб'єкта господарювання — платника туристичного збору становитиме 9979,86 грн., що на 3991,39 грн. більше, ніж передбачено альтернативою 2 Таблиця 9.</p>

*Запропоновані ставки туристичного збору вже діють на території Лиманської міської територіальної громади з 2019 року

** *Розрахунок витрат з додатка 4 до Методики проведення аналізу регуляторного впливу ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест).

Дія регуляторного акта не поширюється на суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, тому розрахунки витрат на одного суб'єкта господарювання та бюджетних витрат на адміністрування зазначеної категорії відповідно до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Постанова Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 “Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта”) не проводилися. Збір не є новим, тому додаткових витрат бюджету на впровадження та адміністрування регулювання не передбачається.

2.4. Оцінка сумарних витрат за альтернативами

Таблиця 14

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, грн.
1	2
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	Відсутні
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	Відсутні
Альтернатива 3. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	Відсутні

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
1	2	3
Альтернатива 1	1	<p>Цілі прийняття регуляторного акту можуть бути досягнуті частково.</p> <p>Така альтернатива є не прийнятною, оскільки туристичний збір буде сплачуватися платниками, відповідно до Податкового кодексу України за ставками, які діяли до 31.12.2022 року – ставки, які діяли на момент регулювання та не змінювались з 2019 року, а це - не виконання органами місцевого самоврядування своїх повноважень в повній мірі, що призведе до втрат доходів бюджету громади у розмірі 358,26 тис. грн. – Таблиця 5., і як наслідок - до неналежного фінансування програм соціально-економічного розвитку територіальної громади.</p> <p>Туристичний збір як такий, що є джерелом наповнення бюджету Лиманської міської територіальної громади не буде справлятися належним чином, не значні надходження до бюджету громади в обсязі 602,700 тис. грн. (у порівнянні з плановим 2022 роком більше на 10,4%) не дозволить профінансувати в повній мірі цільові програми розвитку громади.</p>
Альтернатива 2	4	<p>Цілі прийняття регуляторного акту будуть досягнуті повною мірою, можливість справляти туристичний збір за фіксованими ставками з дотриманням критеріїв, установлених для такого виду податку, забезпечення виконання цільових програм громади.</p> <p>Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики; забезпечить дотримання вимог податкового законодавства та поступове досягнення встановлених цілей. Податкове навантаження на одного суб'єкта господарювання зменшиться відносно до альтернативи 3 на 3991,39 грн. (66,6%).</p> <p>Прогнозоване надходження в перший рік регулювання до бюджету громади складе - 904,260 тис. грн. (65,6 % до планових надходжень 2022 року) - Таблиця 6.</p>

1	2	3
Альтернатива 3	2	<p>Прогнозоване надходження в перший рік регулювання до бюджету Лиманської міської територіальної громади становитиме 1506,96 тис. грн. – Таблиця 8. Збільшення податкового навантаження на одного платника податку до 9979,86 грн. (таблиця 9), призведе до збільшення витрат суб'єктів господарювання на ведення бізнесу та до підвищення вартості послуг з тимчасового розміщення (ночівлі). Застосування максимальних ставок туристичного збору ускладнить відносини між суб'єктами господарювання, органами влади та громадянами, які користуються зазначеними послугами. Це матиме негативний вплив на туристичну та інвестиційну привабливість громади, як наслідок зменшення кількості осіб, які користуються послугами готельного господарства.</p>

Таблиця 16

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
1	2	3	4
Альтернатива 1	Мінімальні	Відсутні. Втрати бюджету громади на прогнозованому рівні складають 358,26 тис. грн. – Таблиця 6.	Необхідність приведення діючого рішення у відповідність до норм та вимог Податкового кодексу України
Альтернатива 2	Можливість сплачувати туристичний збір за фіксованими ставками; вирішення частини соціальних проблем за рахунок збільшення надходжень до бюджету Лиманської міської територіальної громади, прогнозна сума якого	Витрати, пов'язані з виконанням вимог, визначених Законом України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності»; податкове навантаження на суб'єктів господарювання, які підпадають під дію оподаткування,	Цей регуляторний Акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить дотримання вимог Податкового Кодексу України, вирішить питання щодо упорядкування справляння туристичного

1	2	3	4
	<p>складатиме в перший рік регулювання 904,26 тис. грн. (65,6% до планових надходжень 2022 року) – Таблиця 6, що забезпечить прозорість і гласність у процесі розгляду елементів туристичного збору</p>	<p>менше на 602,7 тис. грн., ніж передбачено альтернативою 3. Прогнозована сплата до бюджету громади в перший рік регулювання становитиме 904,26 тис. грн. (таблиця 6). Суб'єкти господарювання та платники туристичного збору сплачуватимуть туристичний збір за ставками:</p> <ul style="list-style-type: none"> - для внутрішнього туризму — 21,53 грн.(0,3% від мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року); - для в'їзного туризму - 215,3 грн. (3% від мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року) <p>за одну добу тимчасового розміщення (ночівлі).</p>	<p>збору на території Лиманської міської територіальної громади. Збільшення обсягу Надходжень до Бюджету дасть можливість забезпечити поступове досягнення встановлених цілей громади.</p>
Альтернатива 3	<p>Надходження коштів до бюджету Лиманської міської територіальної громади згідно з очікуваними показниками в перший рік регулювання складає 1506,96 тис. грн. Забезпечення економічного розвитку громади.</p>	<p>Витрати на адміністрування регуляторного акта органами державної влади. Податкове навантаження на одного суб'єкта господарювання становитиме 9979,86 грн., що на 3991,39 грн. більше, ніж передбачено альтернативою 2. Прогнозоване надходження до бюджету громади від сплати податку складе 1506,960 тис. грн., що на 602,7 грн. більше, ніж передбачено альтернативою 3.</p>	<p>Застосування максимальних ставок єдиного податку збільшить податкове навантаження на підприємців та платників туристичного збору і ускладнить правовідносини між суб'єктами господарювання та органами влади. Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті не в повній мірі.</p>

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акту
1	2	3
Альтернатива 1	<p>Причиною відмови є необхідність приведення діючого рішення міської ради у відповідність до норм та вимог Податкового кодексу України та наповнення бюджету Лиманської міської територіальної громади на прогнозованому рівні в перший рік регулювання в сумі 602,7 тис. грн., не дає можливості досягнути поставлених цілей державного регулювання, на відміну від альтернативи 2. Питання нарахування та сплати збору на території громади не буде врегульовано – збір справлятиметься за ставками, які діяли до 31.12.2022 року, що спричинить втрати дохідної частини бюджету і відповідно не сприятиме виконанню усіх програм розвитку громади. Вказана альтернатива є неприйнятною.</p>	<p>Проект рішення є нормативно-правовим актом, зовнішніми факторами впливу на його дію є внесення змін до Податкового кодексу України або виникнення необхідності в нормативному врегулюванні певних правовідносин.</p>
Альтернатива 2	<p>Для досягнення встановлених цілей перевага була надана цій альтернативі, що надасть можливість:</p> <ul style="list-style-type: none"> - зменшити податкове навантаження на платників порівняно з альтернативою 3 на рівні 602,7 тис. грн. у перший рік регулювання, що може бути використаним суб'єктами господарювання для розвитку бізнесу, поліпшення матеріально-технічної бази, оплати заробітної плати, створення нових робочих місць; - встановити економічно доцільні, обґрунтовані розміри ставок туристичного збору відповідно до чинного законодавства та вимог регулювання; - отримати надходження до бюджету Лиманської міської територіальної громади на рівні 904,26 тис. грн.; - сприяти забезпеченню дотримання вимог Податкового кодексу України, щодо місцевих податків та зборів, та попередити виникнення конфліктних ситуацій між податковими службами й платниками податку. 	<p>На дію регуляторного акта можливий вплив зовнішніх чинників - ухвалення змін та доповнень до чинного законодавства в цій сфері: Податкового кодексу України, Бюджетного кодексу України, інших законів (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму тощо), зменшення/збільшення кількості платників податків та кількості суб'єктів господарювання (податкових агентів), що призведе до збільшення або зменшення надходжень коштів до бюджету громади. У такому випадку рішення міської ради потребує внесення змін та доповнень, що вплине на суму надходжень від справляння</p>

1	2	3
		туристичного збору до бюджету Лиманської міської територіальної громади, податкове навантаження на суб'єктів господарювання. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит ресурсів тощо). Крім того, на кількість суб'єктів господарювання може вплинути економічна ситуація, оскільки працездатне населення шукає джерела доходу за територіальними межами країни та громади
Альтернатива 3	Причиною відмови є максимальне податкове навантаження на суб'єктів господарювання, які підпадають під дію оподаткування. Податкове навантаження на підприємців на 602,7 тис. грн. більше, ніж передбачено альтернативою 2.	Надмірне податкове навантаження викликає згортання бізнесу та ускладнить правовідносини між органами влади та суб'єктами господарювання. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит ресурсів тощо)

Таким чином, для реалізації обрано Альтернативу 2 – встановлення економічно-обґрунтованих ставок туристичного збору, які є посилюючими для платників податків та дозволить певною мірою зміцнити фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування – Лиманської міської ради.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Основним механізмом, який забезпечить розв'язання визначених проблем, є встановлення та упорядкування справляння на території Лиманської міської територіальної громади туристичного збору з 01.01.2023 року та ухвалення рішення міської ради «Про встановлення ставок туристичного збору на території Лиманської міської територіальної громади» відповідно до вимог чинного законодавства.

Зазначену проблему планується розв'язати шляхом:

1. Розробки проекту рішення міської ради «Про встановлення ставок туристичного збору на території Лиманської міської територіальної громади» та Аналізу регуляторного впливу до нього.
2. Проведення консультацій з суб'єктами господарювання (податковими агентами).
3. Оприлюднення проекту рішення з Аналізом регуляторного впливу та отримання пропозицій та зауважень. Проект рішення оприлюднюється на офіційному сайті Лиманської міської ради за посиланням **krliman.gov.ua**.
4. Підготовка експертного висновку постійної комісії з питань планування, фінансів, бюджету, соціально-економічного розвитку, інвестиційної, підприємницької діяльності, сфери послуг та регуляторної політики на відповідність проекту рішення вимогам ст. 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

5. Погодження проєкту рішення «Про встановлення ставок туристичного збору на території Лиманської міської територіальної громади» Антимонопольним комітетом України на відповідність вимогам законодавства про захист економічної конкуренції.
6. Погодження проєкту рішення «Про встановлення ставок туристичного збору на території Лиманської міської територіальної громади» та Аналізу регуляторного впливу до нього Державною регуляторною службою України, як такого, що відповідає принципам державної регуляторної політики.
7. Прийняття рішення «Про встановлення ставок туристичного збору на території Лиманської міської територіальної громади» на засіданні сесії міської ради.
8. Оприлюднення рішення на офіційному сайті міської ради у встановленому законодавством порядку.
9. Проведення заходів з відстеження прийнятого рішення.

Таким чином, упровадження регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного законодавства у сфері податкових відносин як органами державної податкової служби, органами місцевого самоврядування, так і суб'єктами господарювання (юридичними та фізичними особами-підприємцями), які справляють туристичний збір у порядку та на умовах, визначених Кодексом і цим рішенням, з одночасним веденням обліку та звітності.

Запропонований спосіб відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість, врахування громадської думки та пропозицій суб'єктів господарювання галузі туризму Лиманської громади.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги.

У зв'язку з тим, що суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10%, здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва)

Розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування здійснено згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Податок не є новим, тому додаткових витрат бюджету на впровадження та адміністрування регулювання не передбачається.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Законом України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві» (№466-IX) визначено, що у рішенні про встановлення місцевих податків та/або зборів, а також податкових пільг з їх сплати може не визначатися термін його дії. У такому випадку рішення буде чинним до прийняття нового рішення (абзац другий п.12.3.3 п.12.3 ст.12). Також Законом скасований обов'язок щорічного прийняття рішень про встановлення місцевих податків та/або зборів.

Рішення набирає чинності з початку бюджетного періоду, тобто з 01.01.2023 року та буде чинним до прийняття нового рішення.

Передбачається, що платники туристичного збору будуть виконувати вимоги запропонованого проєкту рішення, тобто в повному обсязі та своєчасно здійснювати податкові платежі.

Впровадження та виконання вимог проєкту рішення не потребує забезпечення ресурсами, оскільки податок не є новим.

Проте, в разі внесення змін до чинного податкового законодавства на державному рівні, що впливатимуть на дію даного регуляторного акта, необхідності зміни розміру ставок та пільг, внесення доповнень за потребою до нього будуть вноситись відповідні коригування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Досягнення визначених цілей шляхом виконання вимог нового регуляторного акта забезпечить надходження до бюджету Лиманської міської територіальної громади коштів для виконання заходів, передбачених програмами розвитку громади без необхідності залучення додаткових витрат органів місцевого самоврядування.

Визначення показників результативності дії регуляторного акта буде проводитись за допомогою статистичного методу.

До кількісних показників належать:

- надходження до бюджету громади від сплати туристичного збору, тис. грн.,
- кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта.

До часових показників належать:

- розмір коштів і час, що витрачаються суб'єктами господарювання та громадянами, пов'язаними з виконанням вимог акта.

До якісних показників належать:

- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі прогнозні показники:

Таблиця 18

Назва показника	У перший рік (стартовий рік упровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	За п'ять років
Надходження до бюджету громади від сплати туристичного збору, тис. грн.	904,26	966,0	4968,26
Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта, осіб	151	161	173
Розмір коштів і час, що витрачаються суб'єктами господарювання й громадянами, пов'язаними з виконанням вимог акта, год/грн.	1,75 год/15,24 тис. грн.*	1,75 год/17,36 тис. грн.*	1,75 год/93,25 тис. грн.*
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта	Високий. Рішення міської ради буде: - розміщено на веб-сайті міської ради; - доведено до всіх суб'єктів господарювання галузі туризму громади.	Високий. Рішення міської ради буде: - розміщено на веб-сайті міської ради; - доведено до всіх суб'єктів господарювання галузі туризму громади.	Високий. Рішення міської ради буде: - розміщено на веб-сайті міської ради; - доведено до всіх суб'єктів господарювання галузі туризму громади.

* - розмір часу з Додатку 4 до Методики проведення аналізу регуляторного акту М-тест (рядок 9,10,11,12);

- розмір коштів з Додатку 4 до Методики проведення аналізу регуляторного акту М-тест (рядок 16).

Проект рішення оприлюднюється на офіційному сайті Лиманської міської ради за посиланням krliman.gov.ua.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися відділом культури і туризму Лиманської міської ради:

1. Базове відстеження буде здійснюватися до набрання чинності рішення (4 квартал 2022 року).
2. Повторне відстеження - через рік після набрання чинності регуляторного акта.
3. Періодичне відстеження - один раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження результативності регуляторного акта.

З огляду на показники результативності, визначені в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу, відстеження буде проводитись за допомогою статистичного методу за даними Головного управління Державної податкової служби.

Звіт про відстеження результативності регуляторного акта в 10-ти денний термін після його підписання оприлюднюється на офіційному сайті міської ради krliman.gov.ua.

Аналіз регуляторного впливу проєкту рішення Лиманської міської ради «Про встановлення ставок туристичного збору на території Лиманської міської територіальної громади» підготовлено відділом культури і туризму Лиманської міської ради.

Міський голова

Олександр ЖУРАВЛЬОВ

Начальник відділу культури і туризму міської ради

Наталія РОМЕНСЬКА