

20.05.2019

## Аналіз регуляторного впливу

### Проекту регуляторного акту – проекту рішення виконавчого комітету Лиманської міської ради «Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Лиман».

#### 1. Визначення проблеми

1.1. Ці «Правила приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Лиман» (далі – Правила) розроблені відповідно до:

- Закону України «Про житлово-комунальні послуги»;
- Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність»;
- Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища»;
- Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення»;
- Закону України «Про відходи»;
- «Водного кодексу України»;
- Податкового кодексу України;
- Правил охорони поверхневих вод від забруднення зворотними водами, затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 25.03.1999 року № 465;
- Порядку формування тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення, затвердженого Постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 10.03.2016 року № 302, зареєстрований в Міністерстві юстиції України від 19.04.2016 року № 593/28723;
- Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення, затверджених наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01.12.2017 року № 316, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 15.01.2018 року за № 56/31508;
- Порядку визначення розміру плати, що справляється за понаднормативні скиди стічних вод до систем централізованого водовідведення, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01.12.2017 року № 316, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 15.01.2018 року за № 56/31509;
- Правил користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України, затверджених наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 27.06.2008 року № 190, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 07.10.2008 року за № 936/15627;
- Правил технічної експлуатації систем водопостачання та водовідведення населених пунктів України, затверджених наказом Державного комітету України по житлово-комунальному господарству від 05.07.1995 року № 30, зареєстровані у Міністерстві юстиції України 21.07.1995 року за № 231/767;
- Інструкції про порядок розробки та затвердження гранично допустимих скидів (ГДС) речовин у водні об'єкти із зворотними водами, затвердженої наказом Міністерства охорони навколишнього природного середовища України від 15.12.1994 року № 116, зареєстрована в Міністерстві юстиції України 22.12.1994 року за № 313/523;
- Методики розрахунку розмірів відшкодування збитків, заподіяних державі внаслідок порушення законодавства про охорону та раціональне використання водних ресурсів, затвердженої наказом Міністерства охорони навколишнього природного середовища України від 20.07.2009 року № 389, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 14.08.2009 року за № 767/16783;

– Переліку забруднюючих речовин для визначення хімічного стану масивів поверхневих і підземних вод та екологічного потенціалу штучного або істотно зміненого масиву поверхневих вод, затвердженого наказом Міністерства екології та природних ресурсів України від 06.02.2017 року № 45, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 20.02.2017 року за № 235/30103;

– Державних будівельних норм (ДБН) В.2.5-75:2013 «Каналізація зовнішні мережі та споруди», затверджених наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 08.04.2013 року № 134 та від 28.08.2013 року № 410;

– Державних санітарних норм та правил утримання територій населених місць, затверджених наказом Міністерства охорони здоров'я України від 17.03.2011 року № 145, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 05.04.2011 року за № 457/19195;

– «Гігієнічних вимог до води питної, призначеної для споживання людиною», затверджених наказом Міністерства охорони здоров'я України від 12.05.2010 року № 400, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 01.07.2010 року за № 452/17747;

– ДСТУ 3013 - 95. Правила контролю за відведенням дощових і снігових стічних вод – з територій міст і промислових підприємств.

На даний час приймання стічних вод у каналізаційну мережу м. Лиман здійснюється на підставі Правил затверджених рішенням Лиманської міської ради від 21.12.2011 № 494, в яких розрахунки значень допустимих концентрацій забруднюючих речовин в стічних водах, що скидаються до каналізаційної мережі міста, виконано з урахуванням вимог Дозволу на спеціальне водокористування № 5980, строк дії якого закінчився 01.07.2018 року.

Згідно з листом обласної державної адміністрації від 09.02.2016 № 05-430 норми дії спецводокористування подовжується на період проведення антитерористичної операції, тож значення допустимих концентрацій забруднюючих речовин потребують перерахунку згідно вимог розділу 5 «Правил приймання стічних вод підприємств у комунальні та відомчі системи каналізації населених пунктів України». Крім того, врахування отриманих зауважень та доповнень надасть змогу міськводоканалу та суб'єктам підприємницької діяльності більш повно здійснювати нарахування плати за додаткові об'єми стічних вод, що утворюються в період дощів та сніготанення. Таким чином, прийняття рішення міською радою «Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Лиман Донецької області», впорядкує приймання рідких нечистот з вигрібних ям на зливні станції, підвищить рівень відповідальності кожного суб'єкта підприємницької діяльності за скидання стічних вод до комунальної системи каналізації, буде запобігати зменшенню забруднення навколишнього середовища та поліпшенню екологічного стану в місті.

На суб'єкт підприємницької діяльності (далі СПД), а саме на виробника Лиманське ВУВКГ – у разі неприйняття запропонованих Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Лиман Донецької області виробником (Лиманським ВУВКГ) не будуть встановлені граничнодопустимі концентрації стічних (далі ГДК) вод для інших суб'єктів підприємницької діяльності, що дасть змогу скидати стічні води з перевищенням ГДК, які не будуть очищуватися на очисних спорудах міста до встановлених ГДС згідно спец- водокористування.

Одним з основних документів, що дозволяє роботу очисних споруд, на теперішній час є Дозвіл на спецводокористування, наданий Державним управлінням охорони навколишнього природного середовища в Донецькій області № Укр-Дон 5980 від 21.07.2015 року.

Задані у Дозволі на спецводокористування ліміти та концентрації забруднень у стічних водах, очищених Лиманським ВУВКГ підлягають обов'язковому дотриманню. Їх порушення призводить до нарахування сплат за заповдіяні збитки навколишньому середовищу.

Технологічним регламентом і спроможністю очисних споруд визначається певна ефективність видалення того чи іншого забруднення на очисних спорудах. Тому стічні води, що поступають на очисні споруди, повинні відповідати розрахованим вимогам по концентрації забруднень. Саме, виходячи з необхідних значень концентрацій забруднюючих речовин в стічних водах, що надходять на очисні споруди із урахуванням кількості забруднень, що містять господарсько-побутові стічні води від житлової зони міста, і розраховуються концентрації забруднюючих речовин у стічних водах СПД.

Основними забруднювачами стічних вод є підприємства чорної та кольорової металургії, машинобудівельної та харчової промисловості, будівельної індустрії та інші. На підприємствах харчової промисловості за відсутності локальної очистки стічні води містять велику кількість завислих речовин, жиру, хлоридів та інші. Стічні води підприємств чорної та кольорової металургії, машинобудівельної промисловості містять понад нормативно сульфати, залізо, аміак та негативно впливають на труби колекторів.

Особливо небезпечні для очисних споруд залпові скиди – стічні води з великою концентрацією забруднень, а також склади побічних маслоподібних речовин від компресорних газозаправочних станцій. Останнє призводить до знищення певних видів мікроорганізмів очисних споруд біологічної очистки. На їх відновлення витрачається значна кількість матеріальних та людських ресурсів. Таким чином, якщо на очисні споруди Лиманського ВУВКГ будуть надходити стічні води з понад нормативним забрудненням міські очисні споруди будуть не в змозі довести показники якості до вимог спеціального водокористування.

На державу – у разі неприйняття запропонованих Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Лиман Донецької області виробник (Лиманське ВУВКГ) буде неспроможний довести показники якості до вимог спеціального водокористування, що може привести до забруднення навколишнього середовища та екологічної катастрофи.

Основні групи, на які зазначена проблема справляє вплив є:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни (мешканці міста)	-	+
Держава (зокрема орган місцевого самоврядування)	+	-
Суб'єкти господарювання,	+	-
у тому числі: суб'єкти малого підприємництва	+	-

Система контролю і примушення виробників стічних вод (СПД) відносно укладання договорів і сплати послуг водовідведення та додаткових об'ємів водовідведення згідно проведеного аналізу та даних лабораторного контролю Дружківського ВУВКГ не стала ефективною, що приводить до неповного збору та виникнення нелегальних скидів. Керівники підприємств, користуючись ліберальністю правових механізмів у сфері поводження з прийманням стічних вод і заперечуючи їх утворення на території підприємства, відмовляються сплачувати за послуги додаткового водовідведення та відведення надмірно забруднених стічних вод.

Визначена проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів у зв'язку з тим, що розгляд даного питання регулюється ст. 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», встановлення правил з питань благоустрою території населеного пункту, належить до виключної компетенції виконкому міської ради.

## 2. Цілі державного регулювання

Ціллю затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Лиман є:

- впорядкування приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Лиман відповідно до діючого законодавства;
- урегулювання взаємовідносин зі споживачами послуг водовідведення;
- запобігання нанесенню шкоди навколишньому середовищу,

що має забезпечуватися шляхом:

- запобігання порушенням у роботі системи централізованого водовідведення, підвищення ефективності роботи системи і безпеки її експлуатації та забезпечення охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод підприємств та житлового сектору за рахунок:

- забезпечення безаварійної роботи системи централізованого водовідведення (запобігання замулювання, зажирювання, закупорки трубопроводів, також агресивного впливу на матеріал труб, колодязів, устаткування);

- забезпечення стійкої роботи міських очисних споруд каналізації (запобігання порушенням технологічного режиму очистки внаслідок наднормативного надходження забруднюючих речовин);

- забезпечення екологічної безпеки.

Правилами встановлюються:

- нормативні показники загальних властивостей і кількості стічних вод, що приймаються у систему каналізації, з урахуванням можливості їх приймання діючими каналізаційними очисними спорудами;

- перелік і нормативи допустимих концентрацій забруднюючих речовин, що приймаються у систему каналізації;

- перелік речовин, заборонених до скидання в системи каналізації;

- визначення та встановлення відповідальності за порушення вимог до скиду стічних вод, що скидаються до системи централізованого водовідведення.

Прийняття Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Лиман в новій редакції приведе до відповідності вимогам державних нормативних документів. Встановлення вимогам прийому господарсько-побутових стічних вод підприємств до систем централізованого водовідведення м. Лиман, взаємних прав та обов'язків, визначення порядку сплата за послуги водовідведення, порядку контролю за дотриманням Правил приймання стічних вод підприємств до систем центрального водовідведення м. Лиман і заходи впливу за їхні порушення.

### **3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

Відмова від запропонованого регулювання, тобто залишення ситуації без змін призведе до порушень у роботі систем централізованого водовідведення, зниження ефективності роботи системи та зниження безпечності її експлуатації і завдання шкоди навколишньому природному середовищу від забруднення скидами стічних вод підприємств м. Лиман

Прийняття запропонованого регулювання, тобто зміна ситуації призведе до запобігання порушень у роботі систем централізованого водовідведення, підвищення ефективності роботи системи і безпеки її експлуатації та забезпечення охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод споживачів.

Альтернативами запропонованому вирішенню проблеми (обраний спосіб) може бути:

- 1) Здійснення контролю та забезпечення охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод; Ввести в дію запропонований регуляторний акт;
- 2) Залишити наявний стан справ без змін;
- 3) Внесення змін до Водного Кодексу України, Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» та Правил користування системами централізованого

комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України, щодо відміни регулювання стосовно організації порядку скиду стічних вод до систем централізованого водовідведення.

Запропоноване вирішення проблеми (обраний спосіб)	Прийняття РА – рішення виконавчого комітету Лиманської міської ради « Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення мережу м. Лиман». у запропонованому виді (для юр. осіб і ФОП)
Альтернатива 1	Залишити наявний стан справ без змін.
Альтернатива 2	Внесення змін до Водного Кодексу України, Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» та Правил користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України, щодо відміни регулювання стосовно організації порядку скиду стічних вод до систем централізованого водовідведення

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Нижче наведено опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
Запропоноване вирішення проблеми (обраний спосіб)	- запобігання порушення технологічного режиму очищення стічних вод внаслідок наднормативного надходження забруднюючих речовин; - безпечну експлуатацію мереж міської систем каналізації; - попередження забруднення водного об'єкту недостатньо очищеними стічними водами. Приведення нормативного документу у відповідність до вимог чинного законодавства. Покращення екологічного стану навколишнього середовища в басейні річок Казенний та Кривий Торець, а також в басейні р. Сіверський Донецьк	Витрати, пов'язані з прийняттям регуляторного акту
Альтернатива 1	У разі неприйняття запропонованого нормативно-правового акту вигоди відсутні, у зв'язку з браком коштів	Відсутній механізм контролю за скидом стічних вод споживачів
Альтернатива 2	При внесенні змін до чинного законодавства (Водного Кодексу України, Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» та Правил користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України) щодо відміни державного регулювання стосовно створення умов щодо організації порядку скиду стічних вод до системи централізованого водовідведення регуляторний акт приймати не потрібно. Вигоди ймовірні, але невідомий час прийняття відповідних	Відсутні

	актів.	
--	--------	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
Запропоноване вирішення проблеми (обраний спосіб)	- покращення екологічного стану міста, який є візитною карткою кожного населеного пункту і показником рівня участі міської громади у вирішенні проблем сфери екології міста; - покращується безпека їх експлуатації та забезпечення відповідності якості очистки стічних вод вимогам дозволу на спец водокористування;	Відсутні
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	Ймовірно вирішення соціально-екологічних проблем громади міста за рахунок збільшення надходжень до підприємства, за рахунок покращень чого буде покращення роботи каналізаційних мереж та очисних споруд, але невідомий час прийняття відповідних актів; Покращення екологічного стану навколишнього середовища в басейні річок Казенний та Кривий Торець, а також в басейні р. Сіверський Донець	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Під регуляторний вплив підпадають також суб'єкти господарювання. За розрахунковими даними, кількість суб'єктів господарювання, на яких на даний час поширюється регулювання: 186, у тому числі крупного (юридичні особи) – 6, середнього (юридичні особи) – 6, малого (юридичні особи) – 118, та бюджетні установи 34 та мікро підприємства (фізичні особи – підприємці) – 22 осіб.

Тобто

	<i>великі</i>	<i>середні</i>	<i>малі</i>	<i>мікро-</i>	<i>бюджетні</i>	<i>разом</i>
Кількість суб'єктів підприємницької діяльності, що підпадають під дію регулювання, одиниць	6	6	118	22	34	186
Питома вага групи у загальній кількості, %	1,5	1,5	63,4	32,1	18,2	100,0

	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
Запропоноване вирішення проблеми (обраний спосіб)	- забезпечення єдиних вимог для проведення контролю за якістю стічних вод, що скидаються споживачами до систем централізованого водовідведення. - забезпечення належного санітарного стану території міста. - забезпечення охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидними стічних вод споживачів.	1) Витрати пов'язані з виконанням вимог запропонованого регуляторного акту 2) Витрати пов'язані з невиконанням вимог запропонованого регуляторного акту
Альтернатива 1	Відсутні	Витрати пов'язані з виконанням вимог регуляторного акту
Альтернатива 2	Ймовірні	Ймовірні

Запропоноване рішення має сприяти досягненню визначених цілей. Прийняття рішення дасть можливість досягти цілей державного регулювання в найкоротший термін і в повному обсязі.

Оцінюючи визначені альтернативи слід зазначити, що:

Альтернатива 1 не є прийнятною, оскільки не вирішує у повному обсязі проблеми, що сталася, оскільки не сприяє у повному обсязі досягненню визначених цілей.

Альтернатива 2 не є прийнятною, оскільки відтермінує вирішення проблеми, що викладена, на невизначений термін.

#### 4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Прийняття запропонованого регуляторного акту - рішення « Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення мережу м. Лиман».

Є найбільш ефективним способом досягнення цілей. Цілі прийняття регуляторного акту, які можуть бути досягнуті повною мірою. Прийняття регуляторного акту надасть можливість :

- забезпечення єдиного порядку проведення контролю за складом та властивостями стічних вод що скидаються Підприємствами до системи централізованого водовідведення.
- приведення у відповідність з діючим законодавством місцевих Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста.
- визначення умови приймання стічних вод Підприємства до систем централізованого водовідведення, за яких не порушується робота каналізаційних мереж та споруд.
- створення чітких умов для контролю у даній сфері діяльності.
- забезпечення охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод Споживачів.

Здійснення контролю за санітарним станом міста, забезпечення єдиного порядку на підставі діючих Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста.

Таким чином, затвердження нових правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста, а разом з ним і досягнення основних цілей – закріплення норм та правил поведінки у сфері централізованого водовідведення, є переважним перед іншими альтернативами способом досягнення мети регуляторного акту.

Перевагою обраного способу – є забезпечення єдиного порядку проведення контролю за складом та властивостями стічних вод, що скидаються споживачами до систем централізованого водовідведення.

<i>Рейтинг результативності (досягнення цілей при вирішенні проблеми)</i>	<i>Бал результативності (за 4-х бальною системою оцінки)</i>	<i>Коментарі щодо присвоєння відповідного балу</i>
Запропоноване вирішення проблеми (обраний спосіб)	4	Перевагою обраного способу – є забезпечення єдиного порядку проведення контролю за складом та властивостями стічних вод, що скидаються споживачами до систем централізованого водовідведення. - приведення у відповідність з діючим законодавством місцевих Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста. - визначення умови приймання стічних вод споживачів

		<p>до системи централізованого водовідведення, за яких не порушується робота каналізаційних мереж та споруд.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- створення чітких умов для контролю у даній сфері діяльності.</li> <li>- забезпечення утримання території міста у належному санітарному стані.</li> <li>- забезпечення охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод споживачів</li> </ul> <p>Цілі прийняття регуляторного акту будуть досягнуті у повній мірі (проблема більше існувати не буде; при цьому буде досягнуто збалансованість інтересів держави, громади та бізнесу та дотримано виконання вимог діючого законодавства)</p>
Альтернатива 1	3	Цілі прийняття регуляторного акту які не можуть бути досягнуті, проблема існуватиме у зв'язку з тим, що на теперішній час в місті відсутній механізм контролю за скидом стічних вод Споживачів.
Альтернатива 2	1	Цілі ймовірно можуть бути досягнуті, але невідомий час

<i>Рейтинг результативності</i>	<i>Вигоди (підсумок)</i>	<i>Витрати (підсумок)</i>	<i>Обґрунтування відповідного місця альтернативи із рейтингу</i>
Запропоноване вирішення проблеми (обраний спосіб)	Сплата за гранично допустимий скид та дотримання у стічних водах гранично допустимих концентрацій забруднюючих речовин суб'єктами господарювання. Витрати на проведення постійного лабораторного контролю якості стічних вод, що скидаються до каналізаційної мережі міста	Витрати суб'єктів господарювання, пов'язані лише з виконанням договірних зобов'язань щодо визначення розміру плати, що справляється за понаднормативні скиди стічних вод до системи централізованого водовідведення.	<p>Перевагою обраного способу – є прийняття даного регуляторного акту дасть можливість користуватися врегульованим, єдиним, зрозумілим для всіх, прозорим порядком контролю за скидом та властивостями стічних вод, що скидаються споживачами до систем централізованого водовідведення, приведення у відповідність з діючим законодавством місцевих Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- визначення умов приймання стічних вод споживачів до систем централізованого водовідведення, за яких не порушується робота каналізаційних мереж та</li> </ul>



			споруд. Запропоноване рішення у повній мірі сприятиме вирішенню визначених цілей, тому рейтинг результативності найвищий 4 бали
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутність додаткових надходжень до підприємства для вирішення потреб з поліпшенням роботи каналізаційних мереж та очисних споруд	Дана альтернатива не сприяє у повному обсязі вирішенню визначених цілей, тому рейтинг даної альтернативи 3 бали
Альтернатива 2	Відповідність вимогам чинного законодавства, забезпечення поліпшення навколишнього середовища. Забезпечення відповідальності юридичних осіб за нанесення збитків екологічного характеру у місті Лиман, покращення умов життя населення	Ймовірно	Прийняття даної альтернативи ймовірно дасть можливість вирішити визначені проблеми але невідомо час прийняття відповідних законодавчих актів

<i>Рейтинг</i>	<i>Аргументи щодо переваги обраної альтернативи /причини відмови від альтернативи</i>	<i>Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта</i>
Запропоноване вирішення проблеми (обраний спосіб)	Перевагою обраної альтернативи є нормативно – правове врегулювання даного питання на місцевому рівні, можливість користуватися врегульованими правилами приймання вод до систем централізованого водовідведення та Порядком визначення розміру плати, що справляється за понаднормативні скиди стічних вод до системи централізованого водовідведення. Даний спосіб вирішення проблем сприятиме на упорядкування механізму правил прийому стічних вод прозорість процедури; рішення зазначеної проблеми в найкоротший строк, з найбільшими вигодами, найменшими витратами, збалансованість інтересів держави, громади та бізнесу.	Зміни в діючому законодавстві
Альтернатива 1	На сьогоднішній день цей спосіб не в повній мірі	Зміни в діючому

	враховує вимоги щодо дотримання норм чинного законодавства з охорони навколишнього середовища в зв'язку з відсутністю в Правилах приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення змін внесених до Законів України «Про житлово-комунальні послуги»; «Про метрологію та метрологічну діяльність»; «Про охорону навколишнього природного середовища»; «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення»; «Про відходи»; «Водного кодексу України»; Податкового кодексу України;	Законодавстві
Альтернатива 2	Альтернатива є найменш прийнятною, т. я. відтерміновує на невизначений термін розв'язання проблеми	Зміни в діючому законодавстві

Запропоноване вирішення проблеми (обраний спосіб) відповідає принципам державної регуляторної політики, таким як доцільності, адекватності, ефективності, збалансованість, передбачуваність (передбачає проходження процедури обговорення та врахування громадської думки)

Таким чином, затвердження нових правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста, а разом з ним і досягнення основних цілей – закріплення норм та правил поведінки у сфері централізованого водовідведення, є переважним перед іншими альтернативами способом досягнення мети регуляторного акту.

## 5. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

На підставі проведення вище аналізу регуляторного впливу найбільш оптимальним способом досягнення встановлення цілей запропонований спосіб, тобто для розв'язання проблеми пропонується прийняти запропонованого регуляторного акту.

Вирішення проблеми, зазначеної у пункті 1 цього Аналізу, повинно здійснюватися шляхом прийняття рішення міської ради « Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Лиман».

Визначена проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів у зв'язку з тим, що розгляд даного питання регулюється ст. 30 Закону України « Про місцеве самоврядування в Україні». Регулювання побудоване у відповідності до принципів регуляторної політики:

- підготовка щодо затвердження «Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Лиман» на підставі всебічного аналізу існуючої ситуації ;

- оприлюднення на офіційному веб-сайті міської Лиманської ради інформації матеріалів щодо запропонованих «Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Лиман» ;

- взаємодія з громадськістю, забезпечення прозорості запропонованих «Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Лиман» ;

- врахування внесених зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань суб'єктів підприємницької діяльності та з боку громадськості;

- затвердження «Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Лиман».

- оприлюднення прийнятого регуляторного акту у міській газеті «Редакція газети «Зоря» м. Лиман та на офіційному веб-сайті Лиманської міської ради.

## **6. Обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акту**

Можливість досягнення цілей регуляторного акту є запобігання порушенням у роботі системи централізованого водовідведення, що впливають на дію акта можуть стати такі:

1) позитивні:

- підвищення ефективності роботи системи і безпеки її експлуатації та забезпечення охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод підприємств;
- забезпечення стійкої роботи міських очисних споруд каналізації (запобігання порушенням технологічного режиму очистки внаслідок наднормативного надходження забруднюючих речовин;

2) негативні:

- нездійснення (невиконання) обов'язків і правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення.
- відсутність коштів для фінансування робіт по утриманню і відновленню об'єктів і систем централізованого водовідведення.

## **7. Визначення очікуваних результатів запропонованого регуляторного акту**

До факторів, що очікуються прийняття регуляторного акта є такі:

	Вигоди	Витрати
Населення міста (територіальна громада)	- покращення екологічного стану міста, який є візитною карткою кожного населеного пункту та показником рівня участі міської громади у вирішенні проблем та перспектив розвитку сфери екології міста.	- відсутні
Суб'єкти господарювання (юридичні особи та фізичні особи-підприємці)	- ефективність роботи системи і безпеки її експлуатації та забезпечення охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод підприємств та житлового сектора.	- витрати за скид стічних вод з понаднормативними забрудненнями згідно «Порядку визначення розміру плати, що справляється за понаднормативні скиди стічних вод до систем централізованого водовідведення», що визначаються для кожного випадку окремо. Тобто відповідно до вищевикладеного порядку, розмір плати, що сплачуватимуть суб'єкти господарювання, за скид понад нормативно забруднених стічних вод буде залежати від об'єму стічних вод та перевищення допустимих концентрацій забруднюючих речовин.
Органи влади (орган місцевого самоврядування)	- забезпечить запобігання порушення технологічного режиму очищення стічних вод	- не потребує додаткових витрат

	<p>внаслідок наднормативного надходження забруднюючих речовин;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- забезпечить безпечну експлуатаційну мережу міської системи каналізації;</li> <li>- попередження забруднення водного об'єкту недостатньо очищеними стічними водами</li> </ul>	
--	--	--

## 8. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, яким розпоряджаються органи виконавчої влади чи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

За вище наведеними даними, питома вага суб'єктів малого підприємства, що підпадають під регулювання, становить більш 10% в загальному обсязі усіх суб'єктів господарювання, на яких справляє вплив дане рішення, тому даний аналіз регуляторного впливу передбачає проведення Тесту малого підприємництва (додаток 1), в якому провадиться розрахунок витрат органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування на запровадження державного регулювання. Розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акту для органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування в такому випадку окремо не розраховуємо.

## 9. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту

Термін дії запропонованого регуляторного акту встановлюється на необмежений термін. Рішення є регуляторним нормативно-правовим актом, який діє на всі категорії суб'єктів підприємницької діяльності, є загально обов'язковим до застосування на території Лиманської міської ради.

При виникненні змін у чинному законодавстві, які можуть вплинути на дію запропонованого регуляторного акту, а також за підсумки відстеження його результативності, до діючих Правил можуть вноситись відповідні корегування.

## 10. Визначення показників результативності дії регуляторного акту

Прогнозне значення показників результативності регуляторного акту базуються на таких показниках.

Для здійснення відстеження планується використання даних лабораторного контролю лабораторії Дружківського ВУВКГ.

Показники	Базові відстеження	Повторне відстеження		Періодичні
	За 2 квартал 2019 року	За 2019 рік	За 2 квартал 2020 року	За 2023 рік ( окремо за кожний рік), далі кожні 3 роки
Кількість абонентів(юридичні особи, ФОП), яким надаються лабораторні послуги, од.	6	6	6	12
Розмір коштів з послуг лабораторії, тис.грн.	14,4	57,5	17,5	70

Кількість підприємств, які скидають стічні води з перевищенням гранично допустимих концентрацій, од.	6	6	6	6
Розмір коштів за перевищення гранично допустимих концентрацій, тис.грн.	40,7	162,7	45,7	50
Коло СПД, на яких поширюється дія РА, в т.ч. у разі виникнення проблеми у зв'язку зі змінами у законодавстві та(або) за підсумками аналізу, його результативності вноситимуться зміни до запропонованого РА або його відміна.	Дія регуляторного акту поширюється на усіх СПД (підприємства, установи, організації), незалежно від форм власності та відомчої належності, які скидають свої стічні води з перевищенням гранично допустимих концентрацій до комунальної системи каналізації міста Лиман поширюється. На населення дія регуляторного акту не поширюється.			
- малі підприємства	118	118	160	200
- великі підприємства	6	6	6	6
- бюджетні організації	34	34	38	38
Розмір коштів і час, що витратять СПД та фізичні особи, пов'язані з виконанням РА	Розмір коштів за лабораторні послуги визначається згідно з калькуляцією в залежності від обсягів споживання питної води, розмір коштів за перевищення граничнодопустимих концентрацій – в залежності від рівня перевищення гранично допустимих концентрацій. За розрахунками: СПД - суб'єкти малого підприємництва – 3,41 годин на рік на 1 особу, коштів – 71,21 грн. на 1 особу; - СПД - суб'єкти середнього і великого підприємництва час 3,41 годин за рік на 1 особу; коштів -172,21 грн. за рік на 1 особу.			
Рівень поінформованості	100% шляхом надсилання листів з інформацією щодо дії цього РА керівникам підприємств та шляхом укладення договорів зі споживачами на проведення аналізу стічних вод.			
Надходження до бюджетів усіх рівнів від дії РА, тис. грн.	20,0	464	116	785

Головним чинниками результативності цього регуляторного акта є:

- систематичне обстеження та здійснення лабораторного контролю щодо дотримання величин ДК забруднюючих речовин у стічних водах споживачів при водовідведенні у міську каналізаційну мережу м. Лиман;

- пред'явлення споживачам претензій та позовів при виявленні порушень в частині наднормативного та понадлімітного скиду забруднюючих речовин у систему централізованого водовідведення м. Лиман;

Якісними показниками результативності дії регуляторного акта є:

- забезпечення охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод від споживачів;

- рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основними положеннями акту.

## 11. Визначення заходів за допомогою яких здійснюється відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності РА - рішення Лиманської міської ради « Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Лиман», здійснюватиметься у відповідності до статті 10 Закону України "Про засади регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

Послідовно буде здійснюватись базове, повторне та періодичне відстеження результативності даного регуляторного акта. Базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено у 3 кварталі 2019 р за результатами діяльності підприємства в період дії РА У 2 кварталі 2018 р. Повторне відстеження здійснюватиметься після проведення базового відстеження. Періодичні відстеження - кожні 3 роки з дня через 1 рік закінчення заходів з повторного відстеження.

Для здійснення відстеження результативності РА планується використання даних лабораторного контролю лабораторії та абонентській службі Лиманського ВУВКГ.

Розрахувавши та проаналізувавши прямі витрати суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання, вартість адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва, необхідних для виконання регулювання та звітування, сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання, бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва та сумарні витрати на виконання запланованого регулювання (річні та середньомісячні), зроблено висновок, що вони не є обтяжливими.

Аналіз вигід і витрат для усіх категорій осіб, на яких розповсюджується дія регуляторного акту (населення міста (територіальна громада), суб'єктів господарювання (юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців), органу владу (органу місцевого самоврядування), свідчить про доцільність впровадження даного регулювання.

### Дослідження наявності / відсутності в проекті регуляторного акту можливостей негативного впливу на конкуренцію

Категорія впливу	Відповідь	
	Так	Ні
А. Обмежує кількість або звужує коло постачальників. Такий наслідок може мати місце, якщо регуляторна пропозиція:	-	+
1. Надає суб'єкту господарювання виключні права на поставку товарів чи послуг;	-	+
2. Запроваджує режим ліцензування, надання дозволу або вимогу погодження підприємницької діяльності із органами влади;	-	+
3. Обмежує здатність окремих категорій підприємців постачати товари чи надавати послуги (звужує коло учасників ринку);	-	+
4. Значно підвищує вартість входження в ринок або виходу з нього;	-	+
5. Створює географічний бар'єр для постачання товарів, виконання робіт, надання послуг або інвестицій.	-	+
Б. Обмежує здатність постачальників конкурувати. Такий наслідок може мати місце, якщо регуляторна пропозиція:	-	+
1. Обмежує здатність підприємців визначати ціни на товари та послуги;	-	+
2. Обмежує можливості постачальників рекламувати або здійснювати маркетинг їх товарів чи послуг;	-	+
3. Встановлює стандарти якості, що надають необґрунтовану перевагу окремим постачальникам порівняно з іншими, або стандарти вищого рівня	-	+

якості, ніж той, який обрали б окремі достатньо поінформовані споживачі;		
4. Суттєво збільшує витрати окремих суб'єктів підприємств порівняно з іншими (зокрема, внаслідок дискримінаційного ставлення до діючих та нових учасників ринку)	-	+
В. Зменшує мотивацію постачальників до активної конкуренції. Такий наслідок може мати місце, якщо регуляторна пропозиція:	-	+
1. Запроваджує режим саморегулювання або спільного регулювання;	-	+
2. Вимагає або заохочує публікувати інформацію про обсяги виробництва чи реалізації, ціни та витрати підприємств;	-	+
Г. Обмежує вибір та доступ споживачів до необхідної інформації. Такий наслідок може мати місце, якщо регуляторна пропозиція:	-	+
1. Обмежує здатність споживачів вирішувати, у кого купувати товар;	-	+
2. Знижує мобільність споживачів внаслідок підвищення прямих або непрямих витрат на заміну постачальника;	-	+
3. Суттєво обмежує чи змінює інформацію, необхідну для прийняття раціонального рішення щодо придбання чи продажу товарів.	-	+

Аналіз регуляторного впливу проекту регуляторного акту – проекту рішення виконавчого комітету Лиманської міської ради «Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Лиман» розроблено Лиманським ВУВКГ «Компанія «Вода Донбасу» за участю відділу економічного розвитку та торгівлі виконавчого комітету Лиманської міської ради.

Директор Лиманського ВУВКГ  
«Компанія  
«Вода Донбасу»

О.І. Токарчик

Міський голова

П.Ф. Цимідан

**12. Оцінка виконання вимог РА, залежно від ресурсів, якими розпоряджуються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні чи юридичні особи, які повинні продовжувати або виконувати його вимоги**

Додаток 1

**ТЕСТ МАЛОГО ПІДПРИЄМНИЦТВА**

Підстава і пов'язані норми регуляції: Закони України «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про благоустрій населених пунктів», «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності», «Про місцеве самоврядування».

**1)** Консультації з представниками великих, середніх, бюджетних, мікро та малих підприємств та громадськістю щодо оцінки впливу регулювання.

№	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі, тощо), інтернет - консультації прями (інтернет форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експерти, науковців тощо)	Кількість учасників консультації, осіб	Основні результати консультації
1	<p>19.09.2017 Робочі зустрічі з представниками депутатського корпусу та малого бізнесу, у тому числі представників мікро підприємства.</p> <p>Від громадкості: представник Громадської Ради м. Лиман Єфанов В.О.</p>	42	<p>Уточнення процедур у результаті консультацій: для виконання регуляції щодо затвердження «Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Лиман»:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- обговорено проблемні питання у сфері покращення екологічного стану міста Лиман та вироблено дійових шляхів щодо їх розв'язання.</li> <li>- здійснено уточнення процедур для виконання регуляції вимог щодо проведення контролю за скидом та властивостями стічних вод, що скидаються споживачами до систем централізованого водовідведення (у тому числі розробка проекту регуляторного акту «Про затвердження правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Лиман»</li> </ul>



Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання для мікро- та макро підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 19.09.2017 року та 04. 09. 2018 року. Окрім того, питання, які виникали в процесі розробки проекту регуляторного акту та його вдосконалення вирішувалися шляхом зустрічей працівників органу місцевого самоврядування (Лиманської міської ради та її виконавчого комітету) з представниками підприємств, організацій, установ, які задіяні в процесі підготовки проекту, та представниками.

Після розробки проект регуляторного акту і проведення його регуляторного впливу та його вдосконалення – їх розміщення на офіційному веб-сайті Лиманської міської ради для обговорення..

2) Вимірювання впливу регулювання на мікро- та малі підприємництва та громадян.

Для регуляторного акту розповсюджується на невизначене коло осіб, тобто на усіх:

- суб'єктів господарювання: юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців, що здійснюють підприємницьку діяльність на території міста або знаходяться на території міста, організацій, установ, розміщених на території міста.

Кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 186, у тому числі малого підприємництва - 118 (юридичні особи) та мікропідприємництва (фізичні особи-підприємці) – 22, бюджетні – 34.

	<i>великі</i>	<i>середні</i>	<i>малі</i>	<i>мікро-</i>	<i>бюджетні</i>	<i>разом</i>
Кількість суб'єктів підприємницької діяльності, що підпадають під дію регулювання, одиниць	6	6	118	22	34	186
Питома вага групи у загальній кількості, %	1,5	1,5	63,4	32,1	18,2	100

Питома вага суб'єктів малого підприємництва (юридичних осіб) у загальній кількості платників за користування місць (територій) комунальної власності, на яких проблема справляє вплив складає: 67,9%, питома вага суб'єктів мікропідприємства (фізичних осіб-підприємців) – 32,1%.

Згідно з додатком 1 до Методики проведення аналізу регуляторного впливу, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 передбачено що «оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги, проводиться шляхом здійснення розрахунку витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування та розрахунку витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (проводиться у разі, коли питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких впливає проблема, перевищує 10 відсотків)».

У нашому випадку питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких впливає проблема, становить 63,4%, тому повинно здійснювати розрахунок витрат суб'єктів господарювання, для чого запровадимо проведення тесту малого підприємництва (М-тесту).

Джерело: Дані Лиманського ВУВКГ «Компанія «Вода Донбасу»

3) Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання Отримувачі послуг

<i>Порядко</i>	<i>Найменування оцінки</i>	<i>У перший рік</i>	<i>Періодич</i>	<i>Витрати</i>
----------------	----------------------------	---------------------	-----------------	----------------

вий номер		(стартовий рік впровадження регулювання)	ні (за наступн ий рік)	за три років
щорічно				
Оцінка «прямих витрат» суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання		Витрати на обладнання або інші прями витрати регулюванням не вимагається		
1	Процедура придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) – вартість обладнання	0,00		
2	Процедура перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0,00		
3	Процедури експлуатації обладнання (витратні матеріали)	0,00		
4	Процедури обслуговування обладнання	0,00		
5	Інші процедури	0,00		
6	Разом, гривень	0,00		
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	186		
8	Сумарно, гривень (ряд 6*ряд 7)	0,00*186=0,00 (сума А)		
<p style="text-align: center;"><b>ОЦІНКА ВАРТОСТІ АДМІНІСТРАТИВНИХ ПРОЦЕДУР СУБ'ЄКТІВ МАЛОГО ПІДПРИЄМНИЦТВА ЩОДО ВИКОНАННЯ РЕГУЛЮВАННЯ ТА ЗВІТУВАННЯ</b></p> <p>Розрахунок вартості 1 людино-години          Норма робочого часу на тиждень становить 40 годин на тиждень.          Норма робочого часу рівна – 1993 часів (166,1 часів – середньомісячна)          При мінімальній заробітній платі 4173,00 грн. * 8% = 4506,84грн та у погодинному розмірі 27,13 грн.</p>				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Формула:</i> витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм	0,78*27,13 *1=21,16 грн.		
	Витрати часу на отримання інформації про регуляторний акт	0,78 години Ознайомлення з рішенням щодо визначення плати за користування місцями, які визначені для прийняття правил приймання стічних вод від споживачів міста Лиман		
10	Процедури організації виконання вимог регулювання <i>Формула:</i> витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X	Юр. особи 0,78*27,13*1=21,16 грн ФОП 0,78*27,13*1=21,16 грн		

	<i>вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур</i>	
	Витрати часу на розробку та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого бізнесу процедур на впровадження вимог регуляторного акта	Оціночно: Для підприємств малого бізнесу (юридичні особи) – 0,78 години; для фізичних осіб підприємців – 0,78 години.
11	Процедури офіційного звітування <i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік</i>	$(1+0,2+0,5+0,15)*27,13*1*1=50,19$ грн.
	Витрати часу на отримання інформації про звіт щодо регуляторного акта. Отримання необхідних форм та визначення органу що приймає звіти та місця звітності	Оціночно: 1 година. Знаходження примірника договору , уточнення місця знаходження та часи прийому Управління житлового та комунального господарства Лиманської міської ради, уточнення подання інформації до відповідного відділу Управління житлового та комунального господарства Лиманської міської ради (за списком чи «жива» черга)
	Витрати часу на заповнення звітних форм	Оціночно : 0,2 години (Визначення розміру плати надання у користування місць, які визначені для прийняття правил приймання стічних вод від споживачів у каналізаційну мережу міста Лиман
	Витрата часу на передачу звітних форм	Оціночно : 0,5 годин (Передача звіту до Державної фіскальної служби)
	Оцінка витрат часу на корегування помилок	Оціночно: 0, 15 години. Оціночно природний рівень похибок при заповненні декларацій 5% від загальної кількості
12	Процедури суб'єкта щодо забезпечення процесу перевірок <i>Формула:</i> <i>витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік</i>	0,00

	Витрати часу на забезпечення процесу перевірки	Відсутні. Перевірки відбуваються під час прийняття декларації інспектором державної фіскальної служби; окремі перевірки відсутні, мораторій встановлено Постановою КМУ № 408 від 13.08.2014 року «Питання запровадження обмежень на проведення перевірок державними інспекціями та іншими контролюючими органами»
13	Інші процедури	0,00
14	Разом, гривень <i>Формула:</i> (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13) Усього витрат часу суб'єктів малого бізнесу на адміністративні процедури виконання регулювання	21,16+21,16+50,19=92,51 грн. – юр. осіб, 21,16+21,16+50,19=92,51 грн. – ФОП
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання	186 юр. осіб. 118 ФОП
16	Сумарно, грн <i>Формула:</i> відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15),	92,51 * 186 = 17206,86 грн. – юр. особи 92,51 * 118 = 1016,18 грн. – ФОП (Сума Б) разом 28123,04 грн.

## БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ НА АДМІНІСТРУВАННЯ РЕГУЛЮВАННЯ СУБ'ЄКТІВ МАЛОГО ПІДПРИЄМНИЦТВА

Орган державного регулювання

Лиманська міська рада

Розрахунок вартості 1 людино-години

Норма робочого часу на тиждень становить 40 годин на тиждень.

Норма робочого часу рівна – 1993 часів (166,1 часів – середньомісячна)

Планова середньомісячна заробітна плата 1 штатного працівника у виконавчих органах

Лиманської міської ради 10500,00 грн. (63,21 грн.- почасова)

<i>Процедури регулювання суб'єктів малого підприємництва</i>	<i>Планові витрати часу на процедуру</i>	<i>Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)</i>	<i>Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта</i>	<i>Оцінка кількості суб'єктів, що належать до сфери відповідної процедури</i>	<i>Витрати на адміністрування регулювання (за рік), грн</i>
1 Процедура обліку суб'єкта господарювання, що знаходиться у сфері регулювання	-	-	-	-	-
2 Процедури поточного контролю над суб'єктом господарювання, що	-	-	-	-	-

знаходиться у сфері регулювання					
у т.ч. камеральні	-	-	-	-	-
у т.ч. виїзні	-	-	-	-	-
3 Процедури підготовки, затвердження та опрацювання актів про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4 Процедури реалізації рішень щодо порушення вимог регулювання (на одиницю)	-	-	-	-	-
5 Процедури оскарження рішень суб'єктами господарювання (на одиницю)	-	-	-	-	-
6 Процедури підготовки звітності за результатами регулювання	0,25	63,21 (з розрахунку 10500,00 грн. на міс.)	1	6+6+118 +34+22 =186	2939,27 (0,25*63,21*445)
7 Витрати часу на інші адміністративні процедури	-	-	-	-	-
Разом за органом державного регулювання за рік	-	-	-	-	2939,27
Сумарно за органом державного регулювання за 5 років	-	-	-	-	-

ЦОП Лиманської ДПІ Слов'янсько-Лиманського управління ГУ ДФС у Донецькій області

Розрахунок вартості 1 людино-години

Норма робочого часу на тиждень становить 40 годин на тиждень.

Норма робочого часу рівна – 1993 часів (166,1 часів – середньомісячна)

Планова середньомісячна заробітна плата 1 штатного працівника фіскальної служби

Лиманської ГУ Державної служби 12000,00 грн. (72,25 грн.- почасова)

<i>Процедури регулювання суб'єктів малого підприємництва</i>	<i>Плано ві витрати часу на процедуру</i>	<i>Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)</i>	<i>Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта</i>	<i>Оцінка кількості суб'єктів, що належать до сфери відповідної процедури</i>	<i>Витрати на адміністрування регулювання (за рік), грн</i>
1 Процедура обліку суб'єкта господарювання, що знаходиться у сфері	-	-	-	-	-

регулювання					
2 Процедури поточного контролю над суб'єктом господарювання, що знаходиться у сфері регулювання	0,05	72,25 (з розрахунку 12000,00 грн. на міс.)	1	6+6+118 +34+22 =186	671,925 (0,05*72,25*186)
у т.ч. камеральні	-	-	-	-	-
у т.ч. виїзні	-	-	-	-	-
3 Процедури підготовки, затвердження та опрацювання актів про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4 Процедури реалізації рішень щодо порушення вимог регулювання (на одиницю)	-	-	-	-	-
5 Процедури оскарження рішень суб'єктами господарювання (на одиницю)	-	-	-	-	-
6 Процедури підготовки звітності за результатами регулювання	-	-	-	-	-
7 Витрати часу на інші адміністративні послуги	0,25	72,25 (з розрахунку 12000,00 грн. на міс.)	1	6+6+118 +34+22 =186	3359,63 (0,25*72,25*186)
Разом за органом державного регулювання за рік	-	-	-	-	3359,63
Сумарно за органом державного регулювання за 5 років	-	-	-	-	-

№ п/п	Назва державного органу	Витрати на адміністрування регулювання на рік, грн.	Сумарні витрати на адміністрування регулювання на 3 років, грн.
1	Лиманська міська рада	2939,27	x
2	ЦОП Лиманської ДПІ Слов'янсько-Лиманського управління ГУ ДФС у Донецькій області	3359,63	x
	Сумарно бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	2939,27+3359,63= 6298,9 (сума В)	x
	Сума регулювання на рік Сумарно сектор малого бізнесу та орган влади (Сума А рік + Сума Б рік + Сума В рік)	9658,53 (0,00+3359,63 + 6298,9)	x

4) Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)
1	Оцінка «прямих витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0,00 грн.
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва, необхідних для виконання регулювання та звітування	92,51 грн. (юр. особи) 92,51 грн. (ФОП)
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	92,51 грн. (юр. особи) 92,51 грн. (ФОП)
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	2939.27 грн.
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання, грн./ На одного суб'єкта, грн.	юр. особи + ФОП 0 + (17206.86+1016.18)+2939.27= 21466.33 грн./ 71,2 грн.
6	Час на виконання запланованого регулювання на 1 суб'єкта	3,41 час.

Враховуючи те, що запропонований строк дії регулювання безстроковий, розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва за три роки та розроблення коригуючи (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва не проводиться.

Розрахувавши та проаналізувавши вартість адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва, необхідних для виконання регулювання та звітування, сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання, бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва та сумарні витрати на виконання запланованого регулювання (річні та середньомісячні), зроблено висновок, що вони не є обтяжливими.

Додаток 1 до аналізу регуляторного впливу проекту регуляторного акту – проекту рішення виконавчого комітету Лиманської міської ради «Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Лиман» підготовлений Лиманським ВУВКГ «Компанія «Вода Донбасу» за участю відділу економічного розвитку та торгівлі виконавчого комітету Лиманської міської ради.

Директор Лиманського ВУВКГ  
«Компанія  
«Вода Донбасу»

О.І. Токарчик

Міський голова

П.Ф. Цимідан

**ВИТРАТИ**  
**на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,**  
**які виникають внаслідок дії регуляторного акта**

Окрім суб'єктів малого підприємництва, під регулювання підпадають інші суб'єкти господарювання, а саме представники великого та середнього підприємництва – великі та середні підприємства міста.

Питома вага таких суб'єктів господарювання у загальній структурі суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регуляторного акту, становить 1,5%, у тому числі великих -6 підприємств (1,5%), середніх -6 підприємств (3,2%).

№ з/п	Витрати	За перший рік, тис.грн	За 5 років, тис.грн
1.	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, грн	Витрати на встановлення локальної очисної споруди на каналізаційному випуску згідно вимог Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення, затверджених Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України 01.12.2017 № 316.	Враховуючи диференційовану специфіку роботи підприємств м. Лиман та розгортання інфляційних процесів в Україні об'єктивно розрахувати витрати неможливо
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення	Додаткові витрати не передбачаються	-



	необхідності у сплаті податків/зборів), грн		
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, грн	Виконання вимог регуляторного акта не передбачатиме додаткових, крім існуючих, витрат коштів та часу.	-
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), грн	Виконання вимог регуляторного акта не передбачатиме додаткових, крім існуючих, витрат коштів та часу	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), грн	Ведення в дію запропонованого регуляторного акту не передбачає отримання дозволів, ліцензій, тощо.	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн	150	-
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, грн	Не потребує найму додаткового персоналу	-
8	Інше (уточнити), грн	-	-
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), грн	150	-
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	12	-
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), грн	1800	-

У тому числі:

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу, тощо	Додаткові витрати не передбачаються	Додаткові витрати не передбачаються	Додаткові витрати не передбачаються

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів	Витрати за п'ять років
------------	--------------------------------------	------------------------

	(змінених/нововведених) (за рік)	
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	-	-

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	Виконання вимог регуляторного акта не передбачатиме додаткових, крім існуючих, витрат коштів та часу.	-	-	Виконання вимог регуляторного акта не передбачатиме додаткових, крім існуючих, витрат коштів та часу.

Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)	-	-	-	-

Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу,	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати,	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років

	витрати на експертизи, тощо)	страхові поліси (за рік — стартовий)		
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	Запропонований р/а не передбачає отримання дозволів, ліцензій тощо	Запропонований р/а не передбачає отримання дозволів, ліцензій тощо	Запропонований р/а не передбачає отримання дозволів, ліцензій тощо	Запропонований р/а не передбачає отримання дозволів, ліцензій тощо

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	Додатково, крім існуючих, не передбачаються	Додатково, крім існуючих, не передбачаються	Додатково, крім існуючих, не передбачаються

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	Не потребує найму додаткового персоналу	-

**Сумарні витрати суб'єктів великого і середнього підприємництва на виконання запланованого регулювання**

Оцінка «прямих витрат» суб'єктів великого і середнього підприємництва на виконання регулювання – 1800,00 грн.

Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів великого і середнього підприємництва, необхідних для виконання регулювання та звітування – 590,2 грн.

Сумарні витрати суб'єктів великого і середнього підприємництва на виконання запланованого регулювання - 2390,2грн.

Розрахувавши та проаналізувавши прямі витрати суб'єктів великого та середнього підприємництва на виконання регулювання, вартість адміністративних процедур необхідних для виконання регулювання та звітування та сумарні витрати суб'єктів великого та середнього підприємництва на виконання запланованого регулювання, (річні та середньомісячні), зроблено висновок, що вони не є обтяжливими.

Додаток 2 до аналізу регуляторного впливу проекту регуляторного акту – проекту рішення виконавчого комітету Лиманської міської ради «Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Лиман» підготовлений Лиманським ВУВКГ «Компанія «Вода Донбасу» за участю відділу економічного розвитку та торгівлі виконавчого комітету Лиманської міської ради.

Директор Лиманського ВУВКГ  
«Компанія  
«Вода Донбасу»

О.І. Токарчик

Міський голова

П.Ф. Цимідан