

**Аналіз**  
регуляторного впливу проекту рішення Лиманської міської ради  
“Про встановлення ставок єдиного податку на території Лиманської міської  
територіальної громади”

## **I. Визначення проблеми**

Згідно зі статтею 10 та пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування встановлювати місцеві податки та збори в межах своїх повноважень.

Податковим кодексом України визначено, що органи місцевого самоврядування приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується їх застосування. У разі не прийняття даного рішення у визначені терміни, що є обов'язковим згідно з нормами Податкового кодексу України, такі податки та збори справляються із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та зборів (пп.12.3.5 п. 12.3 ст. 12).

Ставки єдиного податку для суб'єктів підприємницької діяльності затверджені у 2015 році та не змінювались до теперішнього часу. В зв'язку з прийняттям рішення про добровільне об'єднання територіальних громад, прийнято рішення щодо дії Положення та встановлення ставок єдиного податку з внесеними до нього змінами на всій території об'єднаної громади.

З метою приведення рішень міської ради у відповідність до діючого законодавства, виникла необхідність прийняття рішення “Про встановлення ставок єдиного податку на території Лиманської міської територіальної громади”.

Проблема, яку пропонується розв'язати — врегулювання справляння єдиного податку на території Лиманської міської територіальної громади відповідно до Податкового кодексу України, визначення на законних підставах розміру ставок відповідного податку.

Єдиний податок зараховується в повному обсязі до бюджету територіальної громади та є його бюджето-формуєчим джерелом, що забезпечує збалансованість дохідної частини бюджету та задоволення потреб громади.

Причина виникнення проблеми: Лиманська територіальна громада утворена рішенням Краснолиманської міської ради від 23.07.2015 № 6/44-3461 “Про добровільне об'єднання територіальних громад” відповідно до Закону України “Про добровільне об'єднання територіальних громад” та об'єднала міську раду, 7 сільських та 5 селищних рад, які до об'єднання мали свої бюджети та відповідно і рішення щодо встановлення місцевих податків і зборів на відповідній території.

Рішенням міської ради від 25.03.2016 №7/8-244 “Про перейменування Краснолиманської міської ради та її виконавчого комітету” було перейменовано “Краснолиманську міську раду” в “Лиманську міську раду” та внесені зміни до відповідних рішень міської ради.

Існує ряд вимог, які можливо вирішити, лише за умови прийняття нового рішення щодо встановлення ставок єдиного податку на території Лиманської територіальної громади, а саме:

✓ На виконання вимог Податкового кодексу України місцеві ради повинні приймати рішення про встановлення місцевих податків та зборів, у яких мають бути визначені усі елементи податку (підпункт 12.3.2), а саме: платники податку; об'єкт оподаткування; база оподаткування; ставка податку; порядок обчислення податку та інші обов'язкові елементи, тощо.

✓ Справляння місцевих податків та зборів до місцевих бюджетів (податкові платежі) здійснюються відповідно до вимог Бюджетного та Податкового кодексів України. Виходячи з норм Бюджетного кодексу України бюджетний період для всіх бюджетів, що складають бюджетну систему України (однією із складових якої є бюджети місцевого самоврядування), становить один календарний рік, що починається 1 січня кожного року і закінчується 31 грудня того ж року.

Дана норма прописана і Податковим кодексом України, де передбачені повноваження рад об'єднаних територіальних громад, а саме: “прийняття рішення про встановлення місцевих податків та зборів, зміну розміру їх ставок, об'єкта оподаткування, порядку справляння та надання податкових пільг, яке тягне за собою зміну податкових зобов'язань платників податків та яке набирає чинності з початку бюджетного періоду” (пп. 12.4.3 п. 12.4 статті 12).

✓ Відповідно до пункту 293.2 статті 293 Податкового кодексу України фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць для першої та другої груп платників єдиного податку. Попередніми рішеннями встановлювались ставки по III та IV групам платників, тому ці пункти слід виключити з рішень.

Отже, виникла необхідність в прийнятті єдиного рішення для громади, відповідно до п. 12.3 статті 12 Податкового кодексу України “... ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів...”.

Вищевказані причини пояснюють виникнення проблеми підготовки рішення “Про встановлення ставок єдиного податку на території Лиманської міської територіальної громади”.

#### Оцінка важливості проблеми:

Проблема, яку пропонується вирішити є дуже актуальною для громади. Кожен податок є важливою складовою доходу бюджету, оскільки забезпечує внесок у його наповнення.

Згідно з бюджетним законодавством єдиний податок є одним з джерел надходжень до бюджету громади, який 100% зараховується до нього, та займає 8% від загальних власних надходжень, у тому числі 2% від платників 1 та 11 груп, що у 2021 році очікувано становитиме 5,3 млн. грн. За рахунок надходжень від сплати даного податку забезпечиться надання послуг населенню в галузях бюджетної сфери, виконання соціальних програм, покращення інфраструктури територіальної громади, тощо.

Прийняття рішення з даного питання необхідно для прозорого та ефективного встановлення ставок єдиного податку залежно від виду економічної діяльності, здійснення необхідного контролю за додержанням правил розрахунку та повнотою проведення платежів. Якщо у рішенні про встановлення місцевих податків та зборів не визначено термін його дії, таке рішення буде чинним до прийняття нового рішення (пп. 12.3.3 п.12.3 ст. 12).

Відповідно до статей 291, 293 Податкового кодексу України органами місцевого самоврядування розміри ставок єдиного податку встановлюються для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності.

Належать до таких груп платників єдиного податку:

1) перша група - фізичні особи - підприємці, які не використовують працю найманих осіб, здійснюють виключно роздрібний продаж товарів з торговельних місць на ринках та/або провадять господарську діяльність з надання побутових послуг населенню (визначених статтею 291.7) і обсяг доходу яких протягом календарного року не перевищує 167 розмірів мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року;

2) друга група - фізичні особи - підприємці, які здійснюють господарську діяльність з надання послуг, у тому числі побутових, платникам єдиного податку та/або населенню, виробництво та/або продаж товарів, діяльність у сфері ресторанного господарства, за умови, що протягом календарного року відповідають сукупності таких критеріїв:

- не використовують працю найманих осіб або кількість осіб, які перебувають з ними у трудових відносинах, одночасно не перевищує 10 осіб;

- обсяг доходу не перевищує 834 розміри мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року.

Основні групи (підгрупи), на які проблема має вплив:

Таблиця 1

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Мешканці територіальної громади (41,1 тис. осіб*) отримують упевненість у можливості виконання місцевих програм при прогнозованому надходженні до бюджету міської територіальної громади від сплати податків, у тому числі єдиного податку для СПД I та II груп платників в перший рік регулювання — 7,1 млн. грн.	-
Держава	Органи місцевого самоврядування виконують вимоги Податкового кодексу України в частині встановлення місцевих податків; забезпечується сприятливий клімат для самозайнятості населення (шляхом започаткування власної справи); зберігаються наявні та створюються	-

	нові робочі місця, забезпечується наповнення бюджету громади прогнозовано в перший рік регулювання — 7,1 млн. грн. ( для СПД I та II груп платників)	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти мікро-підприємництва	Впливає на суб'єктів господарювання, які обрали спрощену систему оподаткування та є платниками I та II груп, прогнозовано в перший рік регулювання — 556 осіб	Не справляє вплив на суб'єктів господарювання, які обрали загальну систему оподаткування, або є платниками єдиного податку III та IV груп

\* за даними Головного управління статистики у Донецькій області станом на 01.01.2021 року наявне населення по м. Лиман складає 41066 осіб

#### **Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:**

Розв'язання проблеми встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва за допомогою ринкових механізмів неможливе, оскільки чинним законодавством передбачено, що встановлення місцевих податків і зборів згідно з повноваженнями, визначеними в статті 12 Податкового кодексу України, можуть здійснювати тільки органи місцевого самоврядування.

#### **Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:**

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів з огляду на вимоги Податкового кодексу України. А саме, у разі, якщо міська рада у термін до 15 липня не прийняла та до 25 липня не оприлюднила рішення про встановлення місцевих податків та зборів, такі податки та збори справляються виходячи з норм Податкового кодексу із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та зборів. В даному випадку негативний вплив буде завдано територіальній громаді, оскільки зменшення надходжень до бюджету громади ставить під загрозу виконання цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, тощо.

Стабільність надходжень, що формують загальний фонд зведеного бюджету Лиманської міської територіальної громади, дозволяє забезпечити безперебійну його життєдіяльність у різних сферах, забезпечити своєчасну виплату заробітної плати працівникам бюджетних установ, провести всі інші соціально важливі видатки, отримати всім мешканцям міста соціальні послуги в тій чи іншій сфері, якою опікуються органи місцевого самоврядування.

## II. Цілі державного регулювання

Основними цілями прийняття регуляторного акту є:

реалізація права Лиманської міської територіальної громади встановлювати ставки єдиного податку для платників 1 та 11 груп в межах своїх повноважень з 2022 року; приведення раніше прийнятих рішень у відповідність до норм та вимог Податкового та Бюджетного кодексів України;

- забезпечення відкритості процедури, прозорості дій Лиманської міської ради, врегулювання правовідносин між міською радою та суб'єктами господарювання при вирішенні питань щодо механізму справляння та порядку сплати єдиного податку;
- здійснення планування та прогнозування надходжень від сплати єдиного податку при формуванні бюджету громади з 2022 року; надходження від сплати єдиного податку платниками 1 та 11 груп в загальному обсязі надходжень до бюджету громади складають 2%;
- забезпечення стабільності надходжень від сплати єдиного податку суб'єктами господарювання з метою належного фінансування програм соціально-економічного, культурного розвитку громади 7095,46 тис. грн.;

## III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

### 1. Визначення альтернативних способів

Таблиця 2

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<b>Альтернатива 1</b> Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Така альтернатива є неприйнятною в зв'язку з тим, що в даному випадку відповідно до пункту 3.5 статті 12 Податкового кодексу України, податок справлятиметься із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передувє бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та зборів, тобто за ставками, які діяли на момент регулювання. Це призведе до неналежного фінансування програм соціально-економічного розвитку територіальної громади (очікувані втрати бюджету складатимуть 1764,96 тис. грн. (таблиця 8)).
<b>Альтернатива 2</b> Прийняття регуляторного акту відповідно до Податкового кодексу України з середніми ставками для платників єдиного податку I-II групи	Прийняття регуляторного акту відповідно до Податкового кодексу України з середніми ставками для платників єдиного податку: - для першої групи складе — 5 відсотків розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року; - для другої групи платників єдиного податку: 10 відсотків розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня

	<p>податкового (звітнього) року.</p> <p>Встановлення даного податку забезпечить виконання вимог Податкового кодексу України. Очікувані надходження до бюджету громади в перший рік регулювання складуть 3788,88 тис. грн., але це призведе до втрат бюджету на 1541,62 тис. грн. (таблиця 5), що є неприйнятним, оскільки зменшення надходжень ставить під загрозу виконання цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, в галузях освіти, охорони здоров'я, розвитку підприємництва, тощо.</p>
<p><b>Альтернатива 3</b></p> <p>Прийняття регуляторного акту відповідно до Податкового кодексу України з максимальними ставками, які пропонуються для платників єдиного податку I-II групи</p>	<p>Прийняття регуляторного акту відповідно до Податкового кодексу України з ставками для платників єдиного податку:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- для першої групи складе — 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового (звітнього) року;</li> <li>- для другої групи платників єдиного податку: залежно від виду економічної діяльності у відсотках до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітнього) року: 20% сплачуватимуть прогнозно 332 особи (за 97 видами діяльності); 15% - 120 осіб (за 12 видами діяльності).</li> </ul> <p>Встановлення податку забезпечить виконання вимог Податкового кодексу України та збільшення надходжень до бюджету громади, що призведе до належного фінансування програм соціально-економічного розвитку територіальної громади. Міський бюджет отримає кошти в сумі 7095,46 тис. грн., у тому числі від сплати податку платниками 1 групи — 309,7 тис. грн.; 11 групи — 6785,76 тис. грн. (таблиця 8).</p>

**Розрахунок витрат суб'єктів господарювання та надходжень до бюджету  
міської територіальної громади при встановленні ставок єдиного податку  
(альтернатива 2)**

**Для I групи платників єдиного податку**

Таблиця 3

Показник	2021 рік					2022 рік				
	Прожитковий мінімум для працездатних осіб, грн.*	Ставка податку, %	Сума оплати за місяць, грн.	Кількість платників в податку, осіб	Розмір надходжень всього за рік, тис.грн.	Прожитковий мінімум для працездатних осіб, грн.*	Ставка податку, %	Сума оплати за місяць, грн.	Кількість платників в податку, осіб	Розмір надходжень всього за рік, тис.грн.
За місяць	2270	10	227	104	23,608	2481	5	124,05	104	12,901
<b>Всього за рік</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>283,3</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>154,8</b>

**Для II групи платників єдиного податку**

Таблиця 4

Платники податку	2021 рік					2022 рік				
	Мінімальна заробітна плата, грн.*	Ставка податку, %	Сума оплати за місяць, грн.	Кількість платників в податку, осіб	Розмір надходжень всього, тис. грн.	Мінімальна заробітна плата, грн.*	Ставка податку, %	Сума оплати за місяць, грн.	Кількість платників в податку, осіб	Розмір надходжень всього, тис. грн.
За місяць	6000	20	1200	254	304,8	6700	10	670	452	302,84
За місяць	6000	10	600	193	115,8					
<b>Всього (за місяць)</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>447</b>	<b>420,6</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>452</b>	<b>302,84</b>
<b>Всього за рік</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>447</b>	<b>5047,2</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>452</b>	<b>3634,08</b>

\* ст. 7 Закону України “Про державний бюджет України на 2021 рік” від 15.12.2020 №1082-IX з внесеними змінами від 29.01.2021 № 1158-IX; Постанова Кабінету Міністрів України від 29.02.2020 №671 “Про схвалення Прогнозу економічного і соціального розвитку України на 2021-2023 роки”; лист Міністерства фінансів України від 13.08.2020 №05110-14-6/25074.

**Зведені розрахунки**

Таблиця 5

Показник	Сума сплати податку одним суб'єктом господарювання за рік, грн.			Надходження до бюджету всього, тис. грн.		
	2021 рік	2022 рік	Відхилення до 2021 року	2021 рік	2022 рік	Відхилення до 2021 року
1 група	2724	1488,6	- 1235,4	283,3	154,8	- 128,5
11 група	11291,3	8040	- 3251,3	5047,2	3634,08	- 1413,12
<b>Всього</b>	<b>14015,3</b>	<b>9528,6</b>	<b>- 4486,7</b>	<b>5330,5</b>	<b>3788,88</b>	<b>- 1541,62</b>

**Розрахунок витрат суб'єктів господарювання та надходжень до бюджету міської територіальної громади при встановленні ставок єдиного податку  
(альтернатива 3)**

**Для I групи платників єдиного податку**

Таблиця 6

Показник	2021 рік					2022 рік				
	Прожитковий мінімум для працездатних осіб, грн.*	Ставка податку, %	Сума оплати за місяць, грн.	Кількість платників в податку, осіб	Розмір надходжень всього, тис. грн.	Прожитковий мінімум для працездатних осіб, грн.*	Ставка податку, %	Сума оплати за місяць, грн.	Кількість платників в податку, осіб	Розмір надходжень всього, тис. грн.
За місяць	2270	10	227	104	23,608	2481	10	248,1	104	25,802
<b>Всього за рік</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>283,3</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>309,7</b>

**Для II групи платників**

Таблиця 7

Платники податку	2021 рік					2022 рік				
	Мінімальна заробітна плата, грн.*	Ставка податку, %	Сума оплати за місяць, грн.	Кількість платників в податку, осіб	Розмір надходжень всього, тис. грн.	Мінімальна заробітна плата, грн.*	Ставка податку, %	Сума оплати за місяць, грн.	Кількість платників в податку, осіб	Розмір надходжень всього, тис. грн.
За місяць	6000	20	1200	254	304,8	6700	20	1340	332	444,88
За місяць	6000	10	600	193	115,8	6700	15	1005	120	120,6
<b>Всього (за місяць)</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>447</b>	<b>420,6</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>452</b>	<b>565,48</b>
<b>Всього за рік</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>447</b>	<b>5047,2</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>452</b>	<b>6785,76</b>

\* ст. 7 Закону України “Про державний бюджет України на 2021 рік” від 15.12.2020 №1082-IX з внесеними змінами від 29.01.2021 № 1158-IX; Постанова Кабінету Міністрів України від 29.02.2020 №671 “Про схвалення Прогнозу економічного і соціального розвитку України на 2021-2023 роки”; лист Міністерства фінансів України від 13.08.2020 №05110-14-6/25074.

**Зведені розрахунки**

Таблиця 8

Показник	Сума сплати податку одним суб'єктом господарювання за рік, грн.			Надходження до бюджету всього, тис. грн.		
	2021 рік	2022 рік	Відхилення до 2021 року	2021 рік	2022 рік	Відхилення до 2021 року
1 група	2724	2977,2	+ 253,2	283,3	309,7	+ 26,4
11 група	11291,3	15012,7	+ 3721,4	5047,2	6785,76	+ 1738,56
<b>Всього</b>	<b>14015,3</b>	<b>17989,9</b>	<b>+ 3974,6</b>	<b>5330,5</b>	<b>7095,46</b>	<b>+ 1764,96</b>



## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

### Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Таблиця 9

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<b>Альтернатива 1</b>	Відсутні	Відсутні. Втрати бюджету міської територіальної громади в перший рік регулювання становитимуть 1764,96 тис. грн. (таблиця 8). В результаті: недофінансування місцевих програм: соціальних, економічних, в галузях охорони здоров'я, освіти, охорони навколишнього середовища, тощо.
<b>Альтернатива 2</b>	Забезпечить надходження до бюджету ОТГ, але не достатньо для фінансування програм соціально-економічного розвитку громади. Доходи бюджету громади в перший рік регулювання складуть 3788,88 тис. грн., але це менше, ніж очікується у 2021 році на 1541,62 тис. грн. (таблиця 5)	Витрати часу, матеріальних ресурсів для податкових органів на адміністрування єдиного податку, у межах бюджетних асигнувань
<b>Альтернатива 3</b>	Максимально забезпечує досягнення цілей державного регулювання, реалізацію наданих органам місцевого самоврядування повноважень. Забезпечить відповідні надходження до міського бюджету від сплати єдиного податку, що створить сприятливі можливості міської влади для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади	Витрати часу, матеріальних ресурсів для податкових органів на адміністрування єдиного податку, у межах бюджетних асигнувань

### Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Таблиця 10

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<b>Альтернатива 1</b>	Відсутні. Суб'єкти господарювання здійснюють господарчу діяльність в рівних умовах.	Відсутні
<b>Альтернатива 2</b>	Вирішення частини соціальних проблем населення за рахунок	Відсутні

	надходження до доходної частини бюджету коштів від сплати суб'єктами господарювання єдиного податку - 3788,88 тис. грн. (таблиця 5), але це на 1541,62 тис. грн. менше очікуваних надходжень у 2021 році. А це зменшення фінансування програм соціально-економічного розвитку Лиманської міської територіальної громади.	
<b>Альтернатива 3</b>	Забезпечить в перший рік регулювання збільшення надходжень до бюджету громади на 1764,96 тис. грн. (таблиця 8) та надасть можливість в повній мірі здійснювати фінансування програм розвитку регіону, збільшення кількості робочих місць; вирішення частини соціальних проблем населення громади, тощо.	Відсутні

### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Таблиця 11

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	0	556	556
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	0	100	100

Таблиця 12

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<b>Альтернатива 1</b>	Суб'єкти господарювання - платники податку будуть сплачувати податок за ставками, які діяли на момент регулювання*	Податкове навантаження на підприємців збільшиться лише за рахунок підвищення прожиткового мінімуму та мінімальної заробітної плати, встановленої державою на 1 січня податкового (звітного) року
<b>Альтернатива 2</b>	Збільшення річних доходів платників податку за рахунок	Суб'єкти господарювання будуть сплачувати єдиний

	зменшення плати у 2022 році проти 2021 року (на 128,5 тис. грн. для платників податку 1 групи; на 1413,1 тис. грн. для платників податку 11 групи)	податок за ставками: 5% від прожиткового мінімуму для платників 1 групи — 1488,6 грн.; 10 відсотків розміру мінімальної заробітної плати для платників 11 групи в середньому — 8040 грн. (таблиця 5).
<b>Альтернатива 3</b>	Сплата єдиного податку за обґрунтованими ставками. Відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування	Суб'єкти господарювання будуть сплачувати єдиний податок за ставками: 10% від прожиткового мінімуму для платників 1 групи — 2977,2 грн.; для платників 11 групи: залежно від виду економічної діяльності у відсотках до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року (15%, 20%) - в середньому складатиме — 15012,7 грн. (таблиця 8).

\* Запропоновані ставки єдиного податку вже діють в Лиманській ОТГ з 2015 року.

#### Оцінка сумарних витрат за альтернативами

Таблиця 13

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта	Відсутня
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта	Відсутня
Альтернатива 3. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта	Відсутня

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 — цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 — цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 — цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 — цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Таблиця 14

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Податок справлятиметься із застосуванням ставок податку, які діяли на момент регулювання та не змінювались з 2015 року, а це — не виконання органами місцевого самоврядування своїх повноважень в повній мірі, що призведе до втрат доходів бюджету громади у розмірі 1764,96 тис. грн. (таблиця 8), і як наслідок - до неналежного фінансування програм соціально-економічного розвитку територіальної громади.
Альтернатива 2	3	Податкове навантаження на 1 суб'єкта господарювання зменшується проти 2021 року: - на 1235,4 грн. до платників 1 групи; - на 3251,3 грн. для платників 11 групи. Прогнозне надходження до бюджету громади у 2022 році зменшиться проти 2021 року на 1541,62 тис. грн. (таблиця 5). Внаслідок чого буде недостатньо профінансовано виконання бюджетних програм.
Альтернатива 3	4	Регуляторний акт відповідає проблемам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Прийняття даного регуляторного акту забезпечить поступове досягнення встановлених цілей; можливість сплачувати єдиний податок за обґрунтованими ставками з дотриманням критеріїв, установлених для такого виду податку, забезпечення виконання цільових програм: соціальних, економічних, у сфері охорони здоров'я, соціального захисту населення, тощо. Дохідна частина бюджету міської територіальної громади збільшиться на 1764,96 тис. грн. (таблиця 8).

Таблиця 15

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Для держави та громадян вигоди відсутні. Для суб'єктів господарювання: сплата податків за ставками, які діяли на момент регулювання	Зменшення надходжень до бюджету міської територіальної громади. Втрати бюджету до 1764,96 тис. грн. (таблиця 8).	Не виконання права органів місцевого самоврядування встановлювати місцеві податки та збори в межах своїх повноважень, що призведе до неналежного фінансування програм соціально-економічного розвитку громади. Дана альтернатива не прийнятна.
Альтернатива 2	Податкове навантаження для суб'єктів господарювання зменшується в порівнянні з 2021 роком на: - на 1235,4 грн. для платників 1 групи; - на 3251,3 грн. для платників 11 групи. Надходження від сплати єдиного податку до бюджету громади прогнозно складе 3788,88 тис. грн. та зменшаться у 2022 році проти 2021 року на 1541,62 тис. грн. (таблиця 5), що призведе до недофінансування програм соціально-економічного розвитку громади	Поповнення доходної частини бюджету за рахунок надходжень від сплати єдиного податку прогнозно складе 3788,88 тис. грн. та зменшиться проти 2021 року на 1541,6 тис. грн. (таблиця 5). Прогнозована сплата до бюджету на 3306,58 тис. грн. менше альтернативи 3. Це призведе до неналежного фінансування програм соціально-економічного розвитку територіальної громади.	Не значне зменшення податкового навантаження суб'єктів господарювання призведе до недостатнього фінансування місцевих програм соціально-економічного розвитку територіальної громади. Дана альтернатива не прийнятна.
Альтернатива 3	Можливість сплачувати	Суб'єкти	Регуляторний акт

<p>єдиний податок за фіксованими ставками за видами господарської діяльності; вирішення частини соціальних проблем за рахунок збільшення надходжень до бюджету Лиманської міської територіальної громади, прогнозна сума якого складатиме в перший рік регулювання 7095,46 тис. грн. (таблиця 8), що забезпечить прозорість і гласність у процесі розгляду елементів єдиного податку</p>	<p>господарювання 1-11 груп будуть сплачувати податок за максимальними ставками згідно рішення міської ради без погіршення умов для розвитку бізнесу. Прогнозована сплата до бюджету громади в перший рік регулювання 7095,46 тис. грн. (таблиця 8). Суб'єкти господарювання сплачуватимуть єдиний податок (за місяць):  - 1 група платників - 248,1 грн. (таблиця 6);  - 11 група платників — 1251,1 грн. (таблиця 7).</p>	<p>відповідає всім критеріям у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Прийняття даного регуляторного акту забезпечить поступове досягнення встановлених цілей.</p>
--	---	---

Таблиця 16

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	<p>Причиною відмови є:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- не виконання права органів місцевого самоврядування встановлювати місцеві податки та збори в межах своїх повноважень.</li> <li>- втрата доходної частини бюджету близько 1764,96 тис. грн. (таблиця 8) призведе до неналежного фінансування програм соціально-економічного розвитку територіальної громади.</li> </ul>	х
Альтернатива 2	<p>Не значне зменшення податкового навантаження за рік на СПД проти 2021 року на 1235,4 грн. для платників 1 групи, на 3251,3 грн. для платників 11 групи призведе до зменшення надходжень до бюджету на 1541,6 тис. грн. (таблиця 5) та на 3306,58 тис. грн. менше ніж визначено альтернативою 3. Це призведе до недостатнього фінансування бюджетних програм та місцевих програм розвитку територіальної громади. Дана</p>	х

	альтернатива є неприйнятною.	
Альтернатива 3	<p>Для досягнення встановлених цілей перевага була надана цій альтернативі, що надасть можливість:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- сплачувати єдиний податок за обгрунтованими ставками з дотриманням критеріїв, установлених для такого виду податку;</li> <li>- отримати надходження до бюджету міської територіальної громади на рівні 7095,46 тис. грн. (таблиця 8);</li> <li>- сприяти удосконаленню процедури застосування спрощеної системи оподаткування;</li> <li>- в подальшому створення нових робочих місць шляхом відкриття власної справи за видами діяльності, де запропонована менша ставка єдиного податку (15%)</li> </ul>	<p>На дію регуляторного акта можливий вплив зовнішніх чинників — ухвалення змін та доповнень до чинного законодавства в цій сфері. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, тощо). Крім того, на кількість суб'єктів господарювання може вплинути економічна ситуація, оскільки працездатне населення шукає джерела доходу за територіальними межами громади та країни.</p>

## V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Даним регуляторним актом передбачається встановлення на території Лиманської міської територіальної громади ставок єдиного податку залежно від виду економічної діяльності. Зазначену проблему планується розв'язати шляхом:

- розробки проекту рішення міської ради “Про встановлення ставок єдиного податку на території Лиманської міської територіальної громади” та Аналізу регуляторного впливу до нього;
- проведення консультацій з суб'єктами господарювання;
- оприлюднення проекту рішення та Аналізу регуляторного впливу на офіційному сайті міської ради [krliman.gov.ua](http://krliman.gov.ua);
- отримання пропозицій та зауважень до проекту рішення та Аналізу регуляторного впливу;
- підготовка експертного висновку постійної комісії з питань планування, фінансів, бюджету, соціально-економічного розвитку, інвестиційної діяльності та регуляторної політики на відповідність проекту рішення вимогам ст. 4, 8 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”;
- погодження проекту рішення “Про встановлення ставок єдиного податку на території Лиманської міської територіальної громади” Антимонопольним комітетом України на відповідність вимогам законодавства про захист економічної конкуренції;
- погодження проекту рішення “Про встановлення ставок єдиного податку на території Лиманської міської територіальної громади” та Аналізу регуляторного

впливу до нього Державною регуляторною службою України, як такого, що відповідає принципам державної регуляторної політики;

- прийняття рішення “Про встановлення ставок єдиного податку на території Лиманської міської територіальної громади” на засіданні сесії міської ради;
- оприлюднення рішення на офіційному сайті міської ради;
- проведення заходів з відстеження прийнятого рішення.

Встановлення запропонованих ставок єдиного податку є основним механізмом, який забезпечить розв’язання визначеної проблеми.

Запропонований спосіб відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість, врахування громадської думки та пропозицій суб’єктів підприємницької діяльності.

#### **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги**

Дія регуляторного акта не поширюється на суб’єктів господарювання великого і середнього підприємництва, тому розрахунки витрат на одного суб’єкта господарювання та бюджетних витрат на адміністрування зазначеної категорії відповідно до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Постанова Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 “Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта”) не проводилися. Податок не є новим, тому додаткових витрат бюджету на впровадження та адміністрування регулювання не передбачається.

У зв’язку з тим, що суб’єктів малого підприємництва у загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10%, здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб’єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва).

Розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування здійснено згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта

#### **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Рішення набирає чинності з початку бюджетного періоду, тобто з 01.01.2022 року та буде чинним до прийняття нового рішення.

Передбачається, що платники єдиного податку I та II груп будуть виконувати вимоги запропонованого проекту рішення, тобто в повному обсязі та своєчасно здійснювати податкові платежі.

Впровадження та виконання вимог проекту рішення не потребує забезпечення ресурсами, оскільки податок не є новим.

На дію даного регуляторного акта негативно можуть вплинути значні темпи інфляції, різке підвищення тарифів на енергоносії, послуги та продукти харчування при незмінному рівні мінімальної заробітної плати. Ці фактори знижують рівень



платоспроможності населення і як наслідок призводять до припинення підприємницької діяльності.

Позитивно на дію даного регуляторного акта впливає стабільність в країні, економічне зростання в різних галузях економіки. Вихід з “тіні” бізнесу сприятиме збільшенню надходжень до бюджетів усіх рівнів.

### **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Виходячи з цілей державного регулювання, відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись за допомогою статистичного методу.

До кількісних показників належать: кількість платників єдиного податку, на яких поширюється дія регуляторного акта; надходження до бюджету міської територіальної громади від сплати єдиного податку платниками 1 та 11 груп. До часового показника — встановлення ставок податку відповідно до вимог чинного законодавства України; до якісного — рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта.

Для відстеження результативності дії регуляторного акта визначено такі показники:

Таблиця 17

Назва показника	У перший рік (стартовий рік упровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	За п'ять років
Надходження до бюджету міської територіальної громади коштів від сплати єдиного податку від платників 1-11 груп, тис. грн.	5330,5	7095,46	36185,6
Кількість платників єдиного податку 1-11 груп, осіб	551	556	576
Розмір часу і коштів, що витратимуть суб'єкти господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта (год./тис. грн.)	5 год./79,2 тис. грн.*	5 год./89,2 тис. грн.*	5 год./472,2 тис. грн.*
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання, пов'язаного з державним регулюванням	Високий	Високий	Високий

\* згідно з Додатком 4 до Методики проведення Аналізу регуляторного акту М-Тест

Проект рішення оприлюднюється на офіційному сайті міської ради [krliman.gov.ua](http://krliman.gov.ua).

### **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватись фінансовим управлінням Лиманської міської ради.

Базове відстеження буде здійснюватись до набрання чинності рішення (4 квартал 2021 року), повторне відстеження - через рік після набрання чинності регуляторного акта, періодичне — один раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження результативності регуляторного акта.

З огляду на показники результативності, визначені в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу, відстеження буде проводитись за допомогою статистичного методу за даними Головного управління Державної податкової служби.

Звіт про відстеження результативності регуляторного акта в 10-ти денний термін після його підписання оприлюднюється на офіційному сайті міської ради [krliman.gov.ua](http://krliman.gov.ua).

Аналіз регуляторного впливу проєкту рішення Лиманської міської ради “Про встановлення ставок єдиного податку на території Лиманської міської територіальної громади” підготовлено відділом економічного розвитку і торгівлі виконавчого комітету міської ради.

Міський голова

О. В. Журавльов

Начальник відділу економічного розвитку  
і торгівлі виконавчого комітету міської ради

Г. С. Андрєєва