



**ЛИМАНСЬКА МІСЬКА РАДА ДОНЕЦЬКОЇ ОБЛАСТІ
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ
РІШЕННЯ**

23.12.2020

№ 525

м. Лиман

Про схвалення проекту рішення міської ради “Про затвердження Програми забезпечення мінімально достатнього рівня безпеки населення і територій Лиманської об’єднаної територіальної громади від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на 2021 рік”

Розглянувши проект рішення міської ради “Про затвердження Програми забезпечення мінімально достатнього рівня безпеки населення і територій Лиманської об’єднаної територіальної громади від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на 2021 рік”, керуючись п.1 ч.2 ст. 52 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", виконавчий комітет міської ради

ВИРІШИВ:

1. Схвалити та внести на розгляд міської ради проект рішення міської ради “Про затвердження Програми забезпечення мінімально достатнього рівня безпеки населення і територій Лиманської об’єднаної територіальної громади від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на 2021 рік”(додається)

Міський голова

О.В.Журавльов



ЛИМАНСЬКА МІСЬКА РАДА ДОНЕЦЬКОЇ ОБЛАСТІ

Р І Ш Е Н Н Я

№ _____

м. Лиман

Про затвердження Програми забезпечення мінімально достатнього рівня безпеки населення і територій Лиманської об'єднаної територіальної громади від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на 2021 рік

Керуючись п.16 ст.91 Бюджетного кодексу України, ст.26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Програму забезпечення мінімально достатнього рівня безпеки населення і територій Лиманської об'єднаної територіальної громади від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на 2021 рік (додається)
2. Фінансовому управлінню міської ради (Пилипенко) профінансувати заходи, вказані в Програмі за рахунок бюджетних коштів Лиманської об'єднаної територіальної громади.
3. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань планування, фінансів, бюджету, соціально-економічного розвитку, інвестиційної діяльності та регуляторної політики

Міський голова

О.В.Журавльов

Програма
забезпечення мінімально достатнього рівня
безпеки населення і територій Лиманської об'єднаної територіальної громади
від надзвичайних ситуацій
техногенного та природного характеру на 2021-й рік .

Паспорт програми.

1. Назва – Програма забезпечення мінімально достатнього рівня безпеки населення і територій Лиманської об'єднаної територіальної громади від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на 2021 рік.

2. Підстава для розроблення – Кодекс цивільного захисту України, проект Програми економічного і соціального розвитку Лиманської об'єднаної територіальної громади на 2021 рік.

3. Місцевий замовник або координатор — виконавчий комітет Лиманської міської ради, відділ з питань цивільного захисту, мобілізаційної роботи та військового обліку.

4. Регіональні та місцеві замовники – співвиконавці – Донецький аварійно-рятувальний загін спеціального призначення ГУ ДСНС, Комунальна спеціалізована аварійно-рятувальна служба, ДНД №344/1 Дніпропетровської дирекції ПАТ “Укртелеком”.

5. Мета – забезпечення мінімально-достатнього рівня безпеки населення і територій Лиманської об'єднаної територіальної громади та ефективних дій щодо попередження і реагування на надзвичайні ситуації техногенного та природного характеру, ліквідації пожеж і рятування людей на водних об'єктах.

6. Початок, закінчення виконання – 2021 рік.

7. Загальні обсяги фінансування (попередні дані) в тис.грн.

Всього:	В тому числі:			
	Державний бюджет	Місцевий бюджет	Кошти підприємств	Інші джерела
450,0	-	450,0	-	-

8. Кількісні та якісні критерії ефективності :

1. Створення ефективної місцевої ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту;
2. Забезпечення достатнього рівня безпеки населення, об'єктів підвищеної небезпеки і захисту територій від загрози виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру;
3. Забезпечення ефективності функціонування сил цивільного захисту та системи моніторингу, прогнозування і запобігання надзвичайним ситуаціям;
4. Зменшення ризику виникнення надзвичайних ситуацій та досягнення гарантованого рівня захисту населення і територій від їх наслідків;
5. Підвищення ефективності використання коштів для здійснення заходів цивільного захисту;
6. Зменшення кількості постраждалого населення та загиблих людей від надзвичайних ситуацій.

ВСТУП

Програма забезпечення мінімально достатнього рівня безпеки населення і територій Лиманської об'єднаної територіальної громади від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на 2021 рік (далі – Програма) розроблена відділом з питань цивільного захисту, мобілізаційної роботи та військового обліку виконавчого комітету міської ради відповідно до вимог Кодексу цивільного захисту України.

Програма визначає основні цілі і завдання розвитку місцевої ланки територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту з питань захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, попередження та оперативного реагування на них у 2021 році.

Програма заснована на показниках техногенної та природної небезпеки виконавчого комітету Лиманської міської ради, а також позитивних тенденціях вирішення питань попередження та реагування на надзвичайні ситуації за період 2018-2020 років.

Програма визначає мету та пріоритетні напрямки дій в 2021 році щодо подолання негативних наслідків кризи в реальній сфері цивільного захисту.

1. Загальний аналіз виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру за 2018-2020 роки та прогноз на майбутнє.

Нинішній рівень природно-техногенної безпеки значною мірою зумовлений надмірними техногенними навантаженнями на довкілля. Найбільшого техногенного навантаження на території міста здійснюють підприємства залізничного транспорту. Промислові об'єкти та об'єкти, які використовують хімічно небезпечні речовини, являють собою зону з високим ступенем ризику виникнення аварій та катастроф техногенного походження.

За підсумками паспортизації 2018-2020 років на території Лиманської об'єднаної територіальної громади функціонує 50 зареєстрованих в Державному реєстрі потенційно-небезпечних об'єктів та 45 — що підлягають паспортизації. До цих об'єктів відносяться підприємства залізничного транспорту, паливо-енергетичного комплексу, нафтогазової промисловості, дорожньо-транспортного та агропромислового комплексів, житлово-комунального господарства. На хімічно-небезпечних об'єктах зберігається та використовується максимально можлива кількість сильнодіючих отруйних речовин (СДОР), яка складає 3.1 тони, з них: 0.3т – етилмеркоптану, 2.8т – аміаку. 100% хімічно-небезпечних об'єктів не мають локальних систем виявлення викиду СДОР, що збільшує ризик виникнення надзвичайних ситуацій, ураження персоналу об'єктів та населення, яке проживає біля цих об'єктів.

Цей ризик постійно зростає внаслідок підвищення частки застарілих технологій та обладнання, зниження темпів відновлення і модернізації виробництва. За умов економічної кризи і браку коштів підприємств на підтримання техногенної безпеки дуже повільно і несвоєчасно здійснюється оновлення або заміна застарілих основних виробничих фондів, рівень зношеності яких наближається до критичного. Поєднання

факторів техногенної та природної безпеки значно збільшує ризики виникнення надзвичайних ситуацій та посилює їх негативні наслідки.

З кожним роком все більшої важливості набуває наявність засобів індивідуального та колективного захисту виробничого персоналу підприємств і населення.

Наявний фонд протирадіаційних укриттів (далі – ПРУ) та захисних споруд (далі – ЗС) міської ради складає: ПРУ - 7 , ЗС – 16. Не готові до використання за призначенням – 5, потребують поточного та капітального ремонту і доукомплектування спецобладнанням – 13, а деякі не підлягають відновленню – 2.

На загальному фоні найгірший стан справ по ПРУ, що знаходяться в приватній власності , які обмежено готові або не готові до прийому людей.

На низькому рівні залишається забезпечення засобами радіаційного та хімічного захисту працівників потенційно-небезпечних об'єктів, виконавчих органів міської ради та непрацюючого населення.

Населення, об'єкти господарювання та територія Лиманської об'єднаної територіальної громади продовжують перебувати під значним негативним впливом вражаючих чинників природного та техногенного походження, які призводять до виникнення надзвичайних ситуацій і небезпечних подій, загибелі людей.

Масштаби та особливості негативної дії небезпечних факторів у природній сфері визначались природними особливостями Лиманської об'єднаної територіальної громади, несприятливими наслідками глобальних змін клімату, недотриманням норм і правил безпечного проведення господарської діяльності.

На території Лиманської об'єднаної територіальної громади розташований лісовий фонд Національного Природного парку «Святі гори» та ДП «Лиманський лісгосп». Загальна площа лісового фонду складає 35.2 тис.гектарів. Хвойні насадження займають більше 70% від загальної площі та відносяться до першого класу горючості. Охорона лісу здійснюється 4 лісництвами. Крім лісових насаджень, на територіях Ямпільського та Криволуцького старостинських округів розташований степовий фонд площею 500.0 гектарів Слов'янського відділення «Крейдяна флора» Українського степового природного заповіднику Національної Академії Наук України.

В пожежонебезпечний період 2020 року було зареєстровано 55 лісових пожеж (низових) на площі близько 9,7 га. На попередження та гасіння лісових пожеж було використано близько 100 тис.грн.. Щорічно лісовими пожежами завдаються великі збитки лісовому господарству, тому в пожежонебезпечний період існує реальна загроза виникнення масових лісових пожеж з переходом на верховий, що може призвести до масштабної надзвичайної ситуації техногенного характеру. Для виконання попереджувальних заходів і гасіння лісових пожеж закладаються об'єктові та місцевий резерви паливо-мастильних матеріалів, але їх об'єми недостатні.

Проведення заходів у сфері захисту населення і територій від НС техногенного та природного характеру, запобігання та оперативне реагування на них в значній мірі залежить від засобів зв'язку, оповіщення та інформування. На території міста розміщено 3 електросирени, що недостатньо для стовідсоткового оповіщення об'єктів господарської діяльності та населення. Мережі провідного радіомовлення в останній час скоротились біль ніж на 70% у зв'язку з відмовою населення від цього виду послуг та недостатнім фінансуванням ДНД №344/1 Дніпропетровської дирекції ПАТ “Укртелеком”. Апаратура оповіщення, яка використовується в місцевій системі оповіщення, вичерпала свій ресурс експлуатації та знята з виробництва, потребує оновлення..

За останній рік на водних об'єктах міської ради (в т.ч. комунальні пляжі) загинуло 4 особи. Основними причинами трагічних випадків, що призводять до загибелі людей, крім нехтування правилами безпеки поведінки на воді і льоду, є недостатнє вжиття запобіжних заходів, відсутність дієвої системи рятування. Більшість власників водоймищ не знаходять можливості укладання договору на постійне та обов'язкове обслуговування з Донецькою комунальною аварійно-рятувальною службою, не створюють та відповідно не облаштовують рятувальні пости. Через брак коштів КСАРС стала не в змозі самостійно утримувати аварійно-рятувальну водолазну станцію №10, яка обслуговувала Краснооскільське водосховище. Ще з січня 2010 року припинена діяльність АРВС №10 (с.Яцьке), що погіршило ситуацію у сфері рятування людей та реагування на надзвичайні ситуації на водних об'єктах, розташованих на території міської ради. Аналіз такої ситуації потребує вжиття невідкладних заходів щодо запобігання загибелі людей на водних об'єктах міської ради.

Територія Лиманської об'єднаної територіальної громади відноситься до зони з періодично вираженим розвитком вітрової ерозії. Вітровий режим характеризується перевагою східних та південно-східних вітрів (до 30-35%), максимальна швидкість до 20-25 м/сек. Значної шкоди завдають вітри, швидкість яких більша 15 м/сек і які викликають пилові бурі та посухи. Клімат району континентальний, недостатньо-вологий, помірно-посушливий, дуже теплий з посушливо-суховійними явищами та пиловими бурями.

Підтоплення окремих територій Лиманської об'єднаної територіальної громади можливе у весняний період. З метою проведення заходів з захисту від можливих підтоплень окремих територій існує меліоративна система, яка потребує модернізації. Зони постійного підтоплення території, поширення зсувів, селів, карсту та лавин на території громади відсутні.

Зони можливого катастрофічного затоплення у разі прориву гребель або дамб водоймищ, які знаходяться на території Лиманської об'єднаної територіальної громади, немає, але можливе підтоплення с.Щурово, с.Брусівка, Озерне в разі прориву дамби Краснооскільського водосховища. Гідровузли по р.Сіверський Донець, яка протікає по межі району, відсутні. В разі прориву гідровузла "Райгородська гребля" (Слов'янський район) підтоплення території Лиманської об'єднаної територіальної громади не прогнозується.

Місто Лиман розташоване поза зоною сейсмічної інтенсивності. Сейсмічна небезпека території міста відсутня.

Зберігається недостатній рівень навчально-методичної бази та фінансування заходів для підготовки керівного складу і спеціалістів в системі цивільного захисту.

В цілому по виконавчому комітету міської ради накопичення резервів матеріально-технічних засобів на місцевому рівні недостатнє та повністю не забезпечує своєчасне відновлення нормальної життєдіяльності населення, постраждалого внаслідок надзвичайних ситуацій, які прогноуються.

Пункт управління начальника місцевої ланки територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту частково не готовий до організації управління заходами в умовах воєнного стану. Потребують заміни обладнання систем життєзабезпечення.

Переважає більшість надзвичайних ситуацій соціально-політичного характеру пов'язана з виявленням вибухонебезпечних боєприпасів, нещасними випадками з людьми на воді та під час виконання трудових обов'язків. Головними причинами виникнення цих подій є порушення громадянами правил власної безпеки, нехтування

вимогами техніки безпеки та правилами поведінки на водних об'єктах. Враховуючи причини виникнення таких надзвичайних ситуацій та відсутність методів щодо їх прогнозування, оцінити ризик їх виникнення на даний час неможливо.

Дуже важливо забезпечити своєчасний захист населення при мінімальних економічних витратах шляхом якісного проведення аварійно-рятувальних робіт, підтримки безперебійного функціонування та експлуатаційно-технічного обслуговування місцевої системи оповіщення населення про загрозу виникнення надзвичайних ситуацій, технічне переоснащення органів управління та сил цивільного захисту, накопичення матеріально-технічних засобів в місцевому резерві, а також в резервах об'єктів.

2. Цілі та основні завдання Програми

Головною метою Програми є забезпечення мінімально достатнього рівня безпеки населення і територій Лиманської об'єднаної територіальної громади та ефективних дій щодо попередження і реагування на надзвичайні ситуації техногенного та природного характеру, ліквідації пожеж і рятування людей на водних об'єктах.

Для досягнення поставленої мети визначені головні дії за наступними напрямками.

В напрямку практичних заходів розвитку єдиної системи цивільного захисту:

- удосконалення системи реагування на надзвичайні ситуації, проведення збільшення закладки матеріально-технічних засобів в місцевий резерв для попередження, ліквідації надзвичайних ситуацій та життєзабезпечення постраждалого населення;

- забезпечення гарантованого рівня захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій у мирний час та в особливий період шляхом підтримки безперебійного функціонування та експлуатаційно-технічного обслуговування міської системи оповіщення населення про загрозу виникнення надзвичайних ситуацій, реконструкції автоматизованої системи управління зв'язком та оповіщенням на вузлі зв'язку позаміського та міського запасних пунктів управління, створення та технічного оснащення центру єдиної служби інформації та допомоги населенню на місцевому рівні, підготовки та підвищення кваліфікації спеціалістів органів управління та сил цивільного захисту.

В напрямку практичних заходів запобігання виникненню надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру – здійснення організаційних та спеціальних заходів щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій шляхом проведення паспортизації потенційно небезпечних об'єктів Лиманської об'єднаної територіальної громади.

В напрямку практичних заходів з технічного переоснащення органів управління та сил цивільного захисту:

- технічне переоснащення КЗ «Лиманський центр безпеки громадян» шляхом переозброєння й модернізації спеціальної пожежної техніки й спеціального устаткування;

- . - організація рятування людей на водних об'єктах шляхом фінансової підтримки Комунальної спеціалізованої аварійно-рятувальної служби; придбання аварійно-рятувальних плавзасобів, розробки та впровадження ефективнодіючої системи інформаційно-пропагандистської роботи з питань безпеки використання водних об'єктів, оснащення мобільних оперативних груп для виконання водолазних робіт.

3. Механізм реалізації Програми

Реалізація завдань Програми забезпечується шляхом виконання щорічних програмних заходів (додаток 2).

Відділ з питань цивільного захисту, моброботи та військового обліку виконавчого комітету міської ради з урахуванням коштів, які щорічно виділяються на реалізацію Програми, уточнює заходи, проміжні терміни їх виконання та обсяги фінансування.

3.1. Організаційне забезпечення

Відділ з питань цивільного захисту, мобілізаційної роботи та військового обліку виконавчого комітету міської ради надає міському голові інформацію про хід виконання завдань Програми у встановлені терміни. Загальне керівництво та контроль за ходом реалізації Програми здійснюється постійними комісіями міської ради.

Контроль за використанням бюджетних коштів, направлених на забезпечення виконання Програми, здійснюється в порядку, встановленому бюджетним законодавством.

3.2. Фінансове забезпечення

Фінансування Програми за рахунок коштів міського бюджету здійснюється в межах бюджетних призначень, передбачених на відповідний рік, які встановлюються з урахуванням наявних фінансових ресурсів, що спрямовуються на виконання завдань із забезпечення мінімально достатнього рівня безпеки населення і територій Лиманської об'єднаної територіальної громади від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру.

4. Очікувані результати

В результаті виконання Програми буде забезпечено мінімально достатній рівень безпеки населення і територій Лиманської об'єднаної територіальної громади, підготовлені мобільні, професійні, всебічно матеріально укомплектовані органи управління та сили територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту. Реалізація програмних заходів дозволить знизити бюджетні витрати на ліквідацію надзвичайних ситуацій та їх наслідків, зменшити середньорічні збитки населення від негативного впливу надзвичайних ситуацій, та витрати на їх компенсацію постраждалим, отримання гарантованої допомоги постраждалим під час надзвичайних ситуацій та створення додаткових умов для подальшого економічного і соціального розвитку на території Лиманської об'єднаної територіальної громади.

Розроблено відділом з питань ЦЗ, мобілізаційної роботи та військового обліку виконавчого комітету міської ради.

Начальник відділу з питань ЦЗ, мобілізаційної роботи та військового обліку виконавчого комітету міської ради

В.І.Титаренко