



ЛИМАНСЬКА МІСЬКА РАДА ДОНЕЦЬКОЇ ОБЛАСТІ
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ
РІШЕННЯ

15.08.2018

№ 264

м. Лиман

Про схвалення проекту рішення міської ради «Про затвердження Програми фінансової підтримки комунальних підприємств Лиманської міської ради та здійснення внесків до їх статутного капіталу на 2018 рік»

Розглянувши проект рішення міської ради «Про затвердження Програми фінансової підтримки комунальних підприємств Лиманської міської ради та здійснення внесків до їх статутного капіталу на 2018 рік», керуючись ст.52 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", виконавчий комітет міської ради

ВИРІШИВ:

Схвалити та внести на розгляд міської ради проект рішення міської ради «Про затвердження Програми фінансової підтримки комунальних підприємств Лиманської міської ради та здійснення внесків до їх статутного капіталу на 2018 рік» (рішення додається).

Міський голова

П.Ф. Цимідан

ПРОЕКТ



ЛИМАНСЬКА МІСЬКА РАДА ДОНЕЦЬКОЇ ОБЛАСТІ

Р І Ш Е Н Н Я

№ _____

м. Лиман

Про затвердження Програми фінансової підтримки комунальних підприємств Лиманської міської ради та здійснення внесків до їх статутного капіталу на 2018 рік

З метою забезпечення стабільної роботи комунальних підприємств Лиманської міської ради відповідно до їх функціональних призначень щодо надання мешканцям міста якісних послуг, на виконання рішення міської ради №7/40-1790 від 22.12.2017 року «Про бюджет об'єднаної територіальної громади на 2018 рік» (зі змінами), на виконання пункту 12 Плану заходів щодо усунення недоліків та порушень, виявлених в результаті проведення державного фінансового аудиту виконання місцевого бюджету Лиманської об'єднаної територіальної громади, затвердженого рішенням виконавчого комітету Лиманської міської ради від 18.04.2018 №141 «Про результати державного фінансового аудиту виконання місцевого бюджету Лиманської об'єднаної територіальної громади за 2014-2016 роки та січень-вересень 2017 року», відповідно до ст.71, 91 Бюджетного кодексу України, керуючись ст. 25, 26, 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Програму фінансової підтримки комунальних підприємств Лиманської міської ради та здійснення внесків до їх статутного капіталу на 2018 рік згідно додатку 1.
2. Затвердити Порядок надання та використання коштів бюджету Лиманської ОТГ у вигляді фінансової підтримки комунальних підприємств Лиманської міської ради згідно додатку 2.
3. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію з питань планування, фінансів, бюджету, соціально-економічного розвитку, інвестиційної та регуляторної політики (Коломацький), комісію з питань житлово-комунального господарства та комунальної власності (Свирид) та заступника міського голови Муравльову О.М.

Міський голова

П.Ф. Цимідан

Додаток

до рішення Лиманської міської ради

від _____ № _____

ПРОГРАМА

фінансової підтримки комунальних підприємств Лиманської міської ради та здійснення внесків до їх статутного капіталу на 2018 рік

ПАСПОРТ

Програми фінансової підтримки комунальних підприємств Лиманської міської ради та здійснення внесків до їх статутного капіталу на 2018 рік

1.	Ініціатор розроблення Програми	Відділ житлово-комунального господарства виконавчого комітету Лиманської міської ради
2.	Розробник програми	Відділ житлово-комунального господарства виконавчого комітету Лиманської міської ради
3.	Відповідальний виконавець	Відділ житлово-комунального господарства виконавчого комітету Лиманської міської ради
4.	Учасники Програми – комунальні підприємства Лиманської міської ради	КП «Лиманський «Зеленбуд»», КП «Лиманська ССЗ»
5.	Терміни реалізації програми	2018 рік
6.	Кошти задіяні на виконання Програми	Бюджет об'єднаної територіальної громади
7.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, всього: у тому числі коштів бюджету об'єднаної територіальної громади	11589,473 тис. грн. 11589,473 тис. грн.

1. Загальні положення

Програма фінансової підтримки комунальних підприємств Лиманської міської ради та здійснення внесків до їх статутного капіталу на 2018 рік (далі Програма) розроблена на виконання ст. 91 Бюджетного кодексу України, відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Програма розроблена з метою забезпечення ефективного використання майна

міської комунальної власності шляхом досягнення стабільної та беззбиткової діяльності комунальних підприємств.

Основним напрямом роботи комунальних підприємств є вжиття заходів для виробництва та реалізації якісних послуг населенню Лиманської об'єднаної територіальної громади з метою створення сприятливих умов для його життєдіяльності.

Для забезпечення виконання статутних завдань комунальні підприємства нерідко потребують залучення додаткового фінансування, яке сприятиме стабілізації їх фінансово-господарської діяльності, покращенню стану розрахунків, більш ефективному використанню майна комунальної власності міської ради, оновленню виробничих потужностей, технічної бази, забезпеченню повного і своєчасного внесення платежів до бюджету та покращення якості надання комунальних послуг.

Комунальні підприємства Лиманської міської ради: КП «Лиманський «Зеленбуд»», КП «Лиманська СЄЗ» є стратегічно важливими підприємствами для міста, сіл та селищ Лиманської об'єднаної територіальної громади, які забезпечують населені пункти громади централізованим водопостачанням та водовідведенням, утриманням кладовища та наданням ритуальних послуг, надійним та безперебійним функціонуванням житлово-експлуатаційного господарства. В даний час комунальні підприємства знаходяться у важкому фінансовому стані.

Діючі тарифи на послуги зазначених підприємств не повністю забезпечують відшкодування витрат на їх надання, скорочуються обсяги наданих послуг в натуральних показниках, що надаються комунальними підприємствами, зростають тарифи на енергоносії, витрати на оплату праці, придбання необхідних матеріалів, сплату податків, тощо, що призводить до збиткової діяльності та неспроможності своєчасно та в повному розмірі розраховуватись за зобов'язаннями. Несвоєчасна оплата за нарахованими податковими зобов'язаннями (єдиний соціальний внесок, податок на доходи фізичних осіб, тощо), зобов'язаннями зі сплати за спожиті енергоносії, інших складових витрат Підприємств призводить до нарахування їм значних штрафних санкцій та пені, що веде до збільшення збитків підприємств.

Вищенаведені чинники призвели до зменшення у Підприємств власних обігових коштів для забезпечення належного водопостачання, водовідведення, забезпечення благоустрою міста, надійного та безперебійного функціонування житлово-експлуатаційного господарства (на погашення заборгованості із виплат заробітної плати, платежів до бюджету, придбання матеріалів для виконання робіт по утриманню та оновленню інженерних мереж, по підготовці до роботи в осінньо-зимовий період, придбання необхідних технічних засобів, оновлення матеріальної бази підприємств за рахунок капітальних вкладень та інші).

Основними причинами надання фінансової підтримки є:

- обмеженість обігових коштів на підприємствах для здійснення поточної діяльності в наслідок збільшення протягом дії встановлених тарифів вартості окремих складових собівартості виробництва і надання послуг в наслідок прийняття відповідних рішень на державному рівні (зміна ставок податків і зборів, мінімального рівня заробітної плати, цін і тарифів на паливноенергетичні ресурси, тощо);

- відсутність механізму узгодження тарифів на енергоносії, які визначаються на державному рівні;

- низька платоспроможність населення; - обмеженість коштів на підприємствах для проведення капітальних вкладень в наслідок збільшення за термін дії встановлених тарифів собівартості виробництва і надання відповідних житлово-

комунальних послуг і зменшення сум прибутків, запланованих на фінансування заходів для переоснащення та відновлення виробничих потужностей;

- законодавча неврегульованість механізму застосування пені та штрафних санкцій для громадян-неплатників, а також механізму припинення (відключення) надання послуг.

Програма розповсюджується на суб'єкти господарювання комунальної форми власності, які здійснюють господарську діяльність для задоволення потреб територіальної громади міста, засновником яких є Лиманська міська рада.

Програма не поширюється на суб'єкти господарювання засновані Лиманською міською радою, щодо яких порушено справу про банкрутство або які визнані в установленому порядку банкрутами і які перебувають у стані ліквідації.

2. Мета та завдання Програми

Мета Програми є забезпечення стабільної і беззбиткової діяльності комунальних підприємств Лиманської міської ради відповідно до їх функціональних призначень щодо надання мешканцям міста належних послуг.

Кошти спрямовуються:

- на зміцнення матеріально-технічної бази підприємств;
- на покращення якості послуг;
- виконання зобов'язань по виплаті заробітної плати;
- оплата податків та зборів, за спожиті енергоносії, тощо;
- придбання матеріалів, запасних частин, оплата робіт, послуг для стабільної роботи підприємств та підготовки їх до роботи в осінньо-зимовий період, тощо;
- подолання наслідків стихії, надзвичайних ситуацій та аварій;
- на видатки щодо зменшення енерговитрат за рахунок: встановлення енергозберігаючого обладнання, придбання та перевірки приладів обліку;
- запобігання банкрутства та відновлення платоспроможності комунальних підприємств.

3. Обґрунтування шляхів і способів роз'яснення проблеми

Фінансова підтримка комунальним підприємствам здійснюється шляхом:

- 1) внесків до їх статутних капіталів з метою поповнення обігових коштів та інвестування в необоротні активи за рахунок спеціального фонду – бюджету розвитку бюджету об'єднаної територіальної громади;
- 2) надання поточних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) за рахунок загального фонду бюджету об'єднаної територіальної громади.

4. Організація реалізації Програми та здійснення контролю за її виконанням

4.1. Реалізація програми покладається на Виконавчий комітет Лиманської міської ради.

4.2. Безпосередній контроль за виконанням завдань Програми здійснює відповідний виконавець, постійна комісія з питань планування, фінансів, бюджету, соціально-економічного розвитку, інвестиційної та регуляторної політики та комісія з питань житлово-комунального господарства та комунальної власності.

5. Фінансова забезпеченість Програми

Фінансування Програми здійснюється в межах затвердження бюджетних призначень на її виконання, передбачених в бюджеті об'єднаної територіальної

громади на відповідний рік.

Фінансування заходів, передбачених Програмою, здійснюється в Порядку, визначеному нормативно-правовими актами, на підставі поданих комунальними підприємствами клопотань з наведеними обґрунтуваннями щодо необхідності відповідної фінансової підтримки, рішень виконавчого комітету та сесій міської ради, за рахунок коштів міського бюджету в якості внесків у статутні фонди підприємств та шляхом надання дотації на покриття збитків минулих періодів.

Головним розпорядником коштів на виконання Програми є Виконавчий комітет Лиманської міської ради.

Обсяг фінансування Програми фінансової підтримки комунальних підприємств Лиманської міської ради та здійснення внесків за рахунок поточних та капітальних трансфертів на 2018 рік.

№ п/п	Комунальні підприємства	Обсяги фінансування, гривень 2018 рік
1.	КП «Лиманський «Зеленбуд»»	6507097,00
2.	КП «Лиманська СЄЗ»	5082376,00
	Разом :	11589473,00

6. Очікувані результати виконання Програми.

Виконання Програми дасть можливість забезпечити:

- безперебійну роботу комунальних підприємств відповідно до їх функціональних призначень і тим самим забезпечення життєдіяльності міста, сіл та селищ Лиманської міської об'єднаної територіальної громади;
- збільшення обсягів та надання якісних послуг за рахунок зміцнення матеріально-технічної бази підприємств, придбання техніки;
- зменшення енерговитрат за рахунок встановлення енергозберігаючого обладнання;
- покращення якості послуг.

Надання фінансової підтримки комунальним підприємствам сприятиме:

- упорядкуванню розрахунків підприємств з енергопостачальними організаціями за спожиті в процесі виробництва послуг енергоносії (природний газ, електроенергія, питна вода) та скороченню у разі наявності кредиторської заборгованості;
 - своєчасному проведенню розрахунків з бюджетами всіх рівнів по податках і зборах;
 - створенню умов для більш стабільної і беззбиткової роботи комунальних підприємств при здійсненні своєї господарської діяльності;
 - підвищенню якісних і кількісних показників наданих підприємствами комунальної власності житлово-комунальних та інших послуг;
 - підвищенню надійності роботи виробничих потужностей комунальних підприємств;
 - ефективному використанню майна, що є власністю територіальної громади міста;
 - дотриманню нормативів, норм, стандартів, порядків і правил при виробництві і наданні послуг.

Додаток

до рішення Лиманської міської ради

від _____ № _____

ПОРЯДОК
надання та використання коштів бюджету Лиманської ОТГ у вигляді фінансової підтримки комунальних підприємств Лиманської міської ради

На сьогодні комунальні підприємства перебувають у кризовому стані, про що, в першу чергу, свідчить збитковість їх роботи, а незадовільний фінансовий стан не дозволяє своєчасно модернізувати засоби виробництва комунальних підприємств і забезпечити споживачів якісними комунальними та іншими послугами, спричиняє погіршення технічного стану виробничих потужностей та підвищення рівня аварійності об'єктів ОТГ. Враховуючи неможливість забезпечення стабільного функціонування комунальних підприємств власними силами, а також обмеженість фінансових ресурсів у потенційних споживачів послуг, зростання вартості енергоносіїв та матеріально-технічних ресурсів, які використовують комунальні підприємства у господарській діяльності, з метою недопущення виникнення заборгованості із заробітної плати та плати за спожиті енергоносії, податкового боргу та заборгованості із сплати єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування і, як наслідок, необхідності додаткової сплати штрафних санкцій та пені, у зв'язку з обмеженістю обігових коштів, поліпшення фінансового стану комунальних підприємств, забезпечення споживачів відповідними послугами належної якості, виникла необхідність у розробці Порядку, що дасть змогу надавати фінансову підтримку комунальним підприємствам з бюджету Лиманської ОТГ для забезпечення виконання ними своїх статутних завдань на належному рівні.

1. Цей Порядок визначає механізм надання та використання коштів бюджету Лиманської ОТГ у вигляді фінансової підтримки комунальним підприємствам Лиманської міської ради у рамках Програми реформування, розвитку житлово-комунального господарства та благоустрою території Лиманської об'єднаної територіальної громади та Програми економічного і соціального розвитку Лиманської об'єднаної територіальної громади.

2. Фінансова підтримка комунальним підприємствам надається на підставі статей 71, 91 Бюджетного кодексу України, статей 60, 64 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 143 Конституції України.

3. Фінансова підтримка надається комунальним підприємствам на безповоротній основі для забезпечення належної реалізації їх статутних завдань, посилення фінансово – бюджетної дисципліни, вжиття заходів для надання якісних, безпечних, безперебійних послуг населенню з метою створення сприятливих умов для життєдіяльності Лиманської ОТГ і сприяння поліпшенню фінансово – господарської діяльності комунальних підприємств.

4. Фінансова підтримка може виділятися виключно на покриття (відшкодування) витрат комунальних підприємств, які виникають в процесі господарської діяльності, напрямок яких відповідає Статутам підприємств, у випадку якщо такі витрати не покриваються доходами самого підприємства.

5. Фінансова підтримка комунальним підприємствам здійснюється засновником за рахунок коштів бюджету Лиманської ОТГ в обсягах, передбачених рішенням про

бюджет Лиманської ОТГ на відповідний рік.

6. Фінансова підтримка комунальним підприємствам надається на покращення стану розрахунків комунальних підприємств із заробітної плати та нарахувань на заробітну плату, за спожиті енергоносії, по сплаті податків і зборів, за комунальні послуги, на відновлення оборотних активів, тощо.

Закупівля товарів, робіт, послуг та проведення інших платежів комунальними підприємствами здійснюється у визначеному законодавством порядку.

Не підлягають забезпеченню за рахунок коштів бюджету Лиманської ОТГ витрати комунальних підприємств:

- на премії та інші стимулюючі виплати, передбачені колективними договорами (окрім винагород за ліквідацію аварій та наслідків стихійного лиха);
- на відрахування профспілковим організаціям для проведення культурно-масової і фізкультурної роботи;
- на сплату податку на прибуток, частини чистого прибутку (доходу), що вилучається до бюджету, за оренду нежитлових приміщень, штрафних санкцій і пені;
- на надання спонсорської і благодійної допомоги;
- на інші непродуктивні витрати, які безпосередньо не пов'язані із основним напрямком діяльності підприємств, які передбачені Статутом підприємства та відповідає меті і завданням Програми.

Критеріями визначення одержувача для надання фінансової підтримки є наявність:

- обґрунтування доцільності надання та розміру фінансової підтримки, у тому числі із фінансово-економічним розрахунком, поданого отримувачем фінансової підтримки;
- фінансового плану комунального підприємства на поточний рік;
- затверджених для відповідного комунального підприємства виконавчим комітетом міської ради цін/ тарифів на надання послуг, якщо вони не відповідають економічно-обґрунтованим витратам.

7. Зазначена фінансова підтримка надається на поточні та капітальні трансферти комунальним підприємствам, які включені до мережі головного розпорядника коштів бюджету Лиманської ОТГ, як одержувачі бюджетних коштів, та використовується відповідно до погодженого в установленому порядку плану використання бюджетних коштів. Реєстрація бюджетних зобов'язань та бюджетних фінансових зобов'язань здійснюється органом Казначейської служби у порядку, встановленому законодавством.

Внески до статутного капіталу комунального підприємства (придбання основних засобів) здійснюється шляхом зарахування коштів на розрахунковий рахунок підприємства, відкритий в установі банку, на підставі поданих первинних бухгалтерських документів, реєстрів та реєстрів бухгалтерського обліку, фінансових звітів та інших документів за вимогою розпорядника коштів для підтвердження цільового використання бюджетних коштів відповідно до фінансового плану.

На цих рахунках здійснюються виключно господарські операції за коштами, отриманими як фінансова підтримка, за рахунок коштів бюджету Лиманської ОТГ у вигляді внесків до статутного капіталу комунального підприємства.

8. Головний розпорядник коштів для перерахування фінансової підтримки комунальним підприємствам надає до фінансового управління міської ради заявки на фінансування коштів, згідно порядку та форм, відповідно до помісячного розпису бюджету Лиманської ОТГ.

Здійснюється фінансування комунальних підприємств на підставі зареєстрованих у Державній казначейській службі України у м.Лиман фінансових зобов'язань (у частині видатків загального фонду).

9. Планування видатків фінансової підтримки та поповнення статутного капіталу комунальних підприємств здійснює відділ житлово - комунального господарства виконавчого комітету Лиманської міської ради. Розробляє проекти рішень для затвердження сесією міської ради, вносить заходи до Програми економічного і соціального розвитку та здійснює контроль за виконанням показників фінансових планів.

10. Контроль за цільовим використанням бюджетних коштів комунальних підприємств забезпечує відділ бухгалтерського обліку та звітності виконавчого комітету Лиманської міської ради.

11. Використання коштів з іншою метою, яка не відповідає цьому Порядку, є не цільовим використанням бюджетних коштів, що тягне за собою відповідальність згідно з чинним законодавством України.

12. Комунальні підприємства, які отримують фінансову підтримку з бюджету Лиманської ОТГ та кошти для поповнення статутного капіталу за результатами своєї діяльності, подають щоквартально до 10 числа, що настає за звітним, головному розпоряднику коштів – виконавчому комітету Лиманської міської ради фінансові звіти з пояснювальною запискою, а також за нагальною потребою.

13. Відповідно до ст.8 Закону України від 16 липня 1999 року «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність України» керівник комунального підприємства несе персональну відповідальність за організацію бухгалтерського обліку та забезпечення фіксування фактів здійснення всіх господарських операцій у первинних документах, збереження оброблених документів, реєстрів і звітності.

14. Складання та подання фінансової звітності про використання бюджетних коштів здійснюється в установленому законодавством порядку.

Начальник відділу ЖКГ міської ради

К.В. Удовиченко

Секретар міської ради

Т.Ю. Каракуц

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до рішення міської ради «Про затвердження Програми фінансової підтримки комунальних підприємств Лиманської міської ради та здійснення внесків до їх статутного капіталу на 2018 рік»

Лиманською міською радою було створено комунальні підприємства, які підпорядковуються міській раді, а саме: комунальне підприємство «Лиманський «Зеленбуд»» та «Лиманська ССЗ».

Згідно рішення міської ради від 22.12.2017 № 7/40-1790 «Про бюджет об'єднаної територіальної громади на 2018 рік» (зі змінами), рішення міської ради від 22.12.2017 №7/40-1789 «Про затвердження Програми економічного і соціального розвитку Лиманської об'єднаної територіальної громади на 2018 рік та основні напрями розвитку на 2019 і 2020 роки» (зі змінами), рішення міської ради від 22.12.2017 №7/40-1760 «Про затвердження Програми реформування, розвитку житлово-комунального господарства та благоустрою території Лиманської об'єднаної територіальної громади на 2018 рік» (зі змінами) було заплановано бюджетні асигнування на забезпечення життєдіяльності міста, збереження технічно-справного стану, підвищення експлуатаційних якостей та продовження строків служби всіх елементів благоустрою, надійної та безперебійної експлуатації житлового фонду та прибудинкової території, комплексне підвищення благоустрою територій об'єднаної громади, утримання та технічне обслуговування доріг, систем регулювання дорожнього руху, зовнішнього освітлення об'єднаної громади, озеленення, запровадження передової техніки і технологій, направлених на підвищення якості робіт, економію матеріалів, енергоресурсів, підвищення експлуатаційних властивостей житлового фонду і утримання його у належному стані, забезпечення його надійності та безпечної експлуатації, покращення умов проживання мешканців об'єднаної громади, забезпечення належної та безперебійної роботи об'єктів житлово-комунального господарства, розвитку інфраструктури території, покращення санітарно-естетичного стану Лиманської об'єднаної територіальної громади, гуманне та етичне ставлення суспільства до безпритульних тварин і запобігання жорстокому поводженню з ними на загальну суму 11589,473 тис.грн..

Основною метою діяльності комунальних підприємств є реалізація основних цілей цих програм.

На виконання закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» №1555-VII від 01 липня 2014 року, керуючись роз'ясненнями Антимонопольного комітету України виникла необхідність в розробці та розгляді постійними комісіями міської ради з питань планування, фінансів, бюджету, соціально-економічного розвитку, інвестиційної діяльності та регуляторної політики, з питань житлово-комунального господарства та комунальної власності з подальшим прийняттям на засіданні міської ради Програми фінансової підтримки комунальних підприємств Лиманської міської ради та здійснення внесків до їх статутного капіталу на 2018 рік.

Прийняття цього рішення дозволить забезпечити створення сприятливих умов для діяльності комунальних підприємств, розвитку благоустрою території Лиманської об'єднаної територіальної громади, створення додаткових можливостей для задоволення суспільних потреб та інтересів.

Начальник відділу ЖКГ

К.В.Удовиченко